

REF.: EDITAL - RETIFICAÇÃO DO INSTRUMENTO DE CHAMAMENTO PÚBLICO Nº 03/2023-SES/GO - PROCESSO: 202300010023378.

O Estado de Goiás, por intermédio da Secretaria de Estado da Saúde, tornou público o edital de chamamento público para a seleção de entidade de direito privado sem fins lucrativos, caracterizada como organização da sociedade civil, com experiência prévia comprovada na gestão de unidades hospitalares com perfil de Média e Alta Complexidade, para a gestão, operacionalização e execução dos serviços de saúde no Hospital Estadual de Aparecida de Goiânia - Caio Louzada (HEAPA), localizado na Avenida Diamantes, esquina com Mucuri, quadra 2-A, S/N Setor Conde dos Arcos, Aparecida de Goiânia - Goiás, CEP: 74.969-105, no Estado de Goiás, disponível no site eletrônico [www.saude.go.gov.br](http://www.saude.go.gov.br). O referido Chamamento Público e a parceria dele decorrente se regem por toda a legislação aplicável à espécie, especialmente pelas normas da Lei Federal nº 13.019/2014 e a Lei complementar nº 141/12, bem como pelas regras constantes deste Edital e seus Anexos, as quais as entidades concorrentes declaram, pela sua participação no certame, conhecer e a elas se sujeitarem incondicional e irrestritamente.

## **I. DA TEMPESTIVIDADE**

Cumpra-se destacar primordialmente, a tempestividade da presente IMPUGNAÇÃO, com base no próprio edital, que em seu item 11.1., página 06, prevê o seguinte:

**11.1. O(s) pedido(s) de esclarecimento(s) ou impugnação(s) ao Edital deverá(ão) ser encaminhado(s) à Comissão Interna de Contratos de Gestão em Serviços de Saúde - CICGSS/GAB/SESGO, até às 18:00 horas do dia 21/08/2023 (esclarecimentos) e 01/09/2023 (impugnações), no endereço ou e-mail indicado no "Aviso de Chamamento Público" (nosso grifo).**

Desta forma, em vista a data do encaminhamento dessa IMPUGNAÇÃO a essa Comissão (01/09/2023, às 18:00 horas) e considerando o prazo determinado no Edital supracitado, tem-se o presente pedido regular e tempestivo. Requerendo desde já, a apreciação do mesmo e a manifestação dessa Comissão interna de Chamamento Público acerca dos itens questionados.

**II – No tópico "4 – CONDIÇÕES DE PARTICIPAÇÃO", do Edital de Chamamento Público nº 03/2023 – SES, especificamente no subitem 4.1.4., é estabelecido o seguinte:**

**"que possuam existência legal no mínimo de 2 (dois) anos, com cadastro ativo, comprovados por meio de documentação emitida pela Secretaria da Receita Federal do Brasil, com base no Cadastro Nacional da Pessoa Jurídica - CNPJ; experiência prévia na realização, com efetividade, do objeto da parceria ou de natureza semelhante; e instalações, condições materiais e capacidade técnica e operacional para o desenvolvimento das atividades ou projetos previstos na parceria e o cumprimento das metas estabelecidas (nosso grifo).**

## **III – DOS FUNDAMENTOS:**

O presente Chamamento Público e a parceria dele decorrente se regem por toda a legislação aplicável à espécie,

especialmente pelas normas da Lei Federal nº 13.019/2014 e a Lei Complementar nº 141/12, bem como pelas regras constantes deste Edital e seus Anexos, as quais as entidades concorrentes declaram, pela sua participação no certame, conhecer e a elas se sujeitarem incondicional e irrestritamente **(consta no preâmbulo do referido Edital, página 1/76).**

É fundamental destacar o sentido de "Do Chamamento Público na Lei nº 13.019/2014 e Ajustes Diretos".

A utilização do Chamamento Público foi trazida como regra no art. 23, da Lei nº 13.019/2014, segundo o qual:

A administração pública deverá adotar procedimentos claros, objetivos, e simplificados que orientem os interessados e facilitem o acesso direto aos seus órgãos e instâncias decisórias, independentemente da modalidade de parceria prevista na aludida Lei.

**O Chamamento Público espelha um procedimento seletivo, no qual se garanta a observância dos princípios da isonomia, da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos (nosso grifo).**

Consta no § 2º da Lei nº 13.019/2014:

**É vedado admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas ou condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo em decorrência de qualquer circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto da parceria, admitidos: (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015).**

#### **IV – DOS MOTIVOS DA IMPUGNAÇÃO:**

Consta no **subitem 10.2.3. Qualidade Técnica** que o conjunto da proposta técnica corresponde a 60 pontos positivos que avalia a capacidade gerencial da proponente quanto a administrar um hospital e conduzir as ações assistenciais com bom nível de desempenho, com equipe titulada nas áreas que se propõe assistir. São referentes aos instrumentos demonstrados a seguir:

##### **3. Qualidade Técnica.**

Experiência da Organização Social em Saúde na gestão de hospitais por quantidade igual ou superior a 200 leitos = (5 pontos).

Experiência da Organização Social em Saúde na gestão de hospitais por quantidade igual ou superior a 100 leitos e inferior a 200 leitos = (4 pontos).

Experiência da Organização Social em Saúde na gestão de hospitais por quantidade igual ou superior a 50 leitos e inferior a 100 leitos = (3 pontos). Veja-se print abaixo.

---

##### **10.2.3. Qualidade Técnica**

No conjunto da proposta corresponde a **60 pontos positivos**. Avalia a capacidade gerencial da proponente quanto a administrar um hospital e conduzir as ações assistenciais com bom nível de desempenho, com equipe titulada nas áreas que se propõe assistir. São referentes aos instrumentos demonstrados a seguir:

		Por
3. Qualidade técnica: Avalia a capacidade gerencial da proponente quanto a administrar um hospital e conduzir as ações assistenciais com bom nível de desempenho, com equipe titulada nas áreas afins:		Item u
Experiência Anterior em Gestão Hospitalar da proponente	Experiência da Organização Social em Saúde na gestão de hospitais por quantidade igual ou superior a 200 leitos	05 pr
	Experiência da Organização Social em Saúde na gestão de hospitais por quantidade igual ou superior a 100 leitos e inferior a 200 leitos	04 pr
	Experiência da Organização Social em Saúde na gestão de hospitais por quantidade igual ou superior a 50 leitos e inferior a 100 leitos	03 pr

No caso concreto, o objeto licitado contém 102 leitos. A exigência do número de leitos igual ou superior a 200 leitos é irrazoável conforme o cenário:

- se existirem muitas participantes com essa capacidade, ou até maior, seria razoável exigir dos pretensos licitantes a comprovação de experiência em gestão de pelo menos metade (102). Em sentido contrário, se poucas ou pouquíssimas, seria irrazoável, podendo até caracterizar direcionamento da licitação. Como, neste Estado, apenas 5 (cinco) Entidades têm experiência na gestão de hospitais com mais de 200 leitos, **a exigência nada tem de razoável, incidindo, assim, no vício de nulidade.**

Nem seria necessário argumentar com base no "**princípio da isonomia**", bastando verificar que exigência é irrazoável, justamente, por restringir absurdamente o universo de possíveis licitantes para, assim, em tese, facilitar a contratação de alguém que seja do interesse do gestor. Enfim, não, não é razoável exigir, num universo de muitas pequenas OSS, que poucas grandes (cerca de 5), possam concorrer e uma delas, vencer a licitação e vir a ser contratada. De fato, a exigência editalícia causa desequilíbrio entre a Entidade e as grandes OSS, impedindo-a, inclusive, de um dia também se tornar grande!

As exigências de qualificação técnica, sejam elas de caráter técnico profissional ou técnico operacional, não devem ser desarrazoadas a ponto de comprometer a natureza de competição que deve permear os processos licitatórios realizados pela Administração Pública. Devem constituir tão somente garantia mínima suficiente para que o futuro contratado demonstre, previamente, capacidade para cumprir as obrigações contratuais.

Esse posicionamento encontra guarida no entendimento segundo o qual a Constituição Federal somente autoriza exigências que configurem um mínimo de segurança. Portanto, não há de se admitir exigências que vão além disso com base no argumento de que a segurança da Administração restaria ampliada, na medida em que o máximo de segurança corresponderia, inequivocamente, ao máximo da restrição. E essa não é a solução proclamada pela Carta Magna.

*Desse modo, os fatos noticiados pela representante refletem, a prática de ato contrário aos princípios norteadores e ao caráter competitivo dos procedimentos licitatórios. (PROCESSO Nº: 79334/11, ACÓRDÃO Nº 3421/13 - Tribunal Pleno)*

**INCONSISTÊNCIA NOS CRITÉRIOS ESTABELECIDOS  
PARA A PONTUAÇÃO.**

*Conforme o disposto no Item 10.2.2. Área da Qualidade, localizado na página número 15 do edital em questão, lê-se em sua descritiva: "No conjunto da proposta corresponde a 20 pontos positivos."*

**10.2.2. Área de Qualidade**

No conjunto da proposta corresponde a **20 pontos positivos**. Avalia medidas da proposta de trabalho para implantação de comissões. São referentes aos instrumentos demonstrados a seguir:

Na sequência, veja-se, print da página 16/76 do Edital.

[http://el.no.gov.br/zelcon/visualizar.php?acao=documento\\_inserir\\_votacao\\_ordem=arvore\\_visualizarId\\_documento=20662061&info\\_pis...](http://el.no.gov.br/zelcon/visualizar.php?acao=documento_inserir_votacao_ordem=arvore_visualizarId_documento=20662061&info_pis...) 16/70

*Editital.*



02/08/2023, 10:09

SEI/GOVERNADORIA - 50055377 - Edital

Qualidade Subjetiva: Avalia medidas de promoção da relação humana e apoio social na comunidade interna e externa do Hospital : Acolhimento e Atendimento	Comissão de Farmácia e Terapêutica	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	0,2
	Comitê de Compliance	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	0,1
	Comissão Intra-Hospitalar de Doação de Órgãos e Tecidos para Transplantes - CIHDDTT	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	
	Equipe Multiprofissional de Terapia Nutricional (EMTN);	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	0,2
	Outras Comissões	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	0,1
	Desenvolvimento da unidade	Projeto de Educação Permanente individualizada para o estabelecimento de saúde	1,0
		Fluxo de Manutenção Preventiva e corretiva de equipamentos para a unidade de saúde	1,0
		Possuir parceria com instituições de ensino, ou suas próprias para desenvolvimento de projetos de pesquisa na área de assistência hospitalar e/ou de saúde pública em concordância com o Plano Estadual de Saúde vigente	2,0
		Projeto de hospital ensino para a unidade	1,0
	Acolhimento	Manual com indicação das formas de notificação, recepção, orientação social e apoio psicossocial aos usuários e acompanhantes na emergência conforme Classificação de Risco.	2 p
		Proposta e metodologia e instrução com definição de horários, critérios e medidas e controle de risco para as visitas aos usuários	2 p
	Atendimento	Proposta de implantação de orientações quanto às formas de acomodação e conduta para os acompanhantes, Proposta de formas de acomodação e conduta para os acompanhantes, com ênfase aos de usuários idosos, crianças, adolescentes e portadores de necessidades especiais conforme previsão da legislação vigente.	2 p
		Proposta de desenvolvimento das ações da ouvidoria vinculada a SES, com pesquisa de satisfação.	2 p

TOTAL DE PONTOS:

A irregularidade reside na seguinte constatação: ao somarmos as pontuações atribuídas a cada um dos instrumentos das propostas de trabalho para a implantação das comissões, de acordo com os parâmetros estabelecidos, identificamos que a soma total é maior (20,2

F41	=SOMA(F2:F40)				
A	B	C	D	E	F
23	17	Qualidade Subjetiva: Avalia medidas de promoção da relação humana e apoio social na comunidade interna e externa do Hospital: Acolhimento e Atendimento	Núcleo Interno de Regulação(NIR)	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	0,2
24			Comissão de Acidentes com Material Biológico (CAMB)	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	0,2
25			Comissão de Padronização de Produtos para Saúde	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	0,2
26			Comissão de Processamento de Produtos de Saúde (CPPS)	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	0,2
27			Comissão de Análise de Óbitos Maternos, Fetais e Neonatais	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	0,2
28			Comissão de Farmácia e Terapêutica	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	0,2
29			Comitê de Compliance	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	0,1
30			Comissão Intra-Hospitalar de Doação de Órgãos e Tecidos para Transplantes - CIHDDT	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	
31			Equipe Multi profissional de Terapia Nutricional (EMTN)	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	0,2
32			Outras Comissões	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Atividade Anual.	0,1
33				Projeto de Educação Permanente individualizada para o estabelecimento de saúde	1
34				Fluxo de Manutenção Preventiva e corretiva de equipamentos para a unidade de saúde	1
35				Possuir parceria com instituições de ensino, ou suas próprias para desenvolvimento de projetos de pesquisa na área de assistência hospitalar e/ou de saúde pública em concordância com o Plano Estadual de Saúde vigente	2
36			Desenvolvimento da unidade	Projeto de hospital ensino para a unidade	1
37			Acolhimento	Manual com indicação das formas de notificação, recepção, orientação social e apoio psicossocial aos usuários e acompanhantes na emergência conforme Classificação de Risco.	2
38				Proposta e metodologia e instrução com definição de horários, critérios e medidas e controle de risco para as visitas aos usuários	2
39			Atendimento	Proposta de implantação de orientações quanto às formas de acomodação e conduta para os acompanhantes, Proposta de formas de acomodação e conduta para os acompanhantes, com ênfase aos de usuários idosos, crianças, adolescentes e portadores de necessidades especiais conforme previsão da legislação vigente.	2
40				Proposta de implantação de orientações quanto às formas de acomodação e conduta para os acompanhantes, Proposta de formas de acomodação e conduta para os acompanhantes, com ênfase aos de usuários idosos, crianças, adolescentes e portadores de necessidades especiais conforme previsão da legislação vigente.	2
41	TOTAL DO SUBITEM				20,2



pontos) do que o valor de referência estipulado no edital (20 pontos), conforme demonstrado por meio da somática realizada no software Microsoft Excel e explicitada na imagem (print página 15/76 do Edital).

Ademais, na página 17 do edital, que prossegue a demonstrar a pontuação dos instrumentos avaliados na Área de Qualidade, notamos que a "Comissão Intra-Hospitalar de Doação de Órgãos e Tecidos para Transplantes – CIHDOTT – Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual" não foi contemplada com pontuação alguma, o que contraria o princípio de chances entre as entidades participantes do certame.

02/08/2023, 10:09

SEI/GOVERNADORIA - 50055377 - Edital

Comissão de Farmácia e Terapêutica	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	0,2
Comitê de Compliance	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	0,1
Comissão Intra Hospitalar de Doação de Órgãos e Tecidos para Transplantes - CIHDOTT	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	
Equipe Multiprofissional de Terapia Nutricional (EMTN);	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	0,2
Outras Comissões	Proposta de Constituição (membros, finalidade), Proposta de Regimento Interno e Cronograma de Atividade Anual	0,1

Cumprе destacar que a inconsistência na avaliação da proposta técnica, conforme apresentada, prejudica substancialmente a lisura e a equidade do processo licitatório, contrariando aos princípios e normas da atuação da Administração Pública, principalmente os Princípios do Direito Público.

Portanto, com base nos argumentos expostos e respaldados pela legislação pertinente, solicito a imediata revisão do Edital de Chamamento Público nº 03/2023-SS/GO, no que tange à avaliação da proposta técnica, a fim de assegurar a justa competição entre os licitantes e a estrita observância dos princípios da legalidade e da igualdade.

Requiro, ainda, que as providências cabíveis sejam adotadas para a correção das inconformidades apontadas, bem como a

*devida publicação das retificações no prazo legal, garantindo a transparência e a regularidade do certame.*

*Com a expectativa de uma célere e adequada resposta a este pedido, permanecemos à disposição para quaisquer esclarecimentos adicionais que se façam necessários.*

*Estado de Goiás, 01 de setembro de 2023.*

---

ROSANA DIAS CRUZ  
ROSANA DIAS CRUZ

---

**\_Assinatura Digital**

Solicitado em: 01/09/2023 17:49:37

Identificação: impugnacao\_heapa\_01\_09\_2023\_1.pdf

Número de assinaturas: 0

**\_Solicitante**

**\_Hash do arquivo original**

5fa2a3d2f3be5f4182c13b0918d32c01fbbe9acc46  
eb1b1c9dd084d16c6ae0dc

**\_QR code**



---

**\_Assinaturas digitais:**

Acesse a URL abaixo para autenticar o documento

**Autenticação Digital:** 4d665c83-8924-472b-94e7-8822b5fc5111  
<https://www.assinebem.com.br/validar>