

AO ILUSTRÍSSIMO SENHOR SECRETÁRIO DE SAÚDE DO ESTADO DE GOIÁS, DR. ISMAEL ALEXANDRINO JÚNIOR

Chamamento Público nº 001/2019 – SES/GO

Processo SEI nº 201900010008114

O INSTITUTO CONSOLIDAR, pessoa jurídica de direito privado, devidamente qualificada como organização social em saúde no Estado de Goiás, conforme Decreto Estadual nº 8.537/2016, publicado no Diário Oficial do Estado de Goiás em 22 de janeiro de 2016, inscrita sob o CNPJ nº 23.118.640/0001-04, vem, por intermédio de seu procurador, Sr. **MAIKO SAMUEL VITORINO VILLETE**, devidamente inscrito na OAB, seccional de Goiás sob o nº 40.786, vem, tempestivamente e com fulcro no item 7.4 do Edital do Chamamento Público nº 001/2019 – SES/GO, apresentar o presente

RECURSO ADMINISTRATIVO

Face ao resultado preliminar do Chamamento Público nº 001/2019 - SE, de lavra de Vossa Senhoria, datado de 09 de outubro de 2019, no processo em epígrafe pelos fatos e fundamentos que passa a expor.

1. TEMPESTIVIDADE

Nos termos do item 7.4, do Edital de Chamamento Público nº 001/2019 – SES/GO, o prazo para recurso face ao resultado preliminar do chamamento é de 5 (cinco) dias úteis, contados a partir da divulgação no site da Secretaria e da Publicação no Diário do Estado.

A divulgação e a publicação ocorreram em 09 de outubro de 2019 (quarta-feira), não havendo feriados ou quaisquer outras interrupções de expediente no período, o prazo esgota-se em 16 de outubro de 2019.

Tendo em vista o protocolo do presente recurso nesta data, fica demonstrada a tempestividade deste expediente.

2. SÍNTESE DOS FATOS E DA ARGUMENTAÇÃO

A Comissão Interna de Contrato de Chamamento Pública (CICP) desta Secretaria, designada pela Portaria nº 400/2019 – GAB/SES-GO, lavrou e, posteriormente, disponibilizou em 09 de outubro de 2019, AVISO DE ANULAÇÃO PARCIAL DO CHAMAMENTO PÚBLICO Nº 01/2019 - SES/GO, COM RESPECTIVA RETIFICAÇÃO DO RESULTADO PRELIMINAR DO JULGAMENTO DAS PROPOSTAS DE TRABALHO E REABERTURA DO PRAZO PARA APRESENTAÇÃO DE RECURSOS ADMINISTRATIVOS CABÍVEIS EM FACE DO REFERIDO RESULTADO que trata da seleção de organização social para gerenciamento, operacionalização e execução das ações e serviços de saúde do Hospital Estadual de Urgências de Anápolis Dr. Henrique Santillo – HUANA.

Dentre os documentos que foram publicados no Diário Oficial de Goiás e disponibilizados no site desta Secretaria, constou da Ata de Retificação do Julgamento das Propostas de Trabalho do Chamamento Público Nº 01/2019 – Resultado Preliminar o resultado da matriz de avaliação com os seguintes valores:



1º Classificado

(FUNEV) (*sub judice*)

NT: FA1 + FA2 + FA3

NT: 23,5 + 23,7 + 34,55

NT: 81,75 pontos

2º Classificado

Instituto Haver

NT: FA1 + FA2 + FA3

NT: 19,7 + 24,1 + 27,6

NT: 71,4 pontos

Desclassificado

(Instituto CEM)

NT: FA1 + FA2 + FA3

NT: 12,7 + 21,25 + 18,65 (< 50% da FA.3)

NT: 52,6 pontos

3º Classificado

(IMED)

NT: FA1 + FA2 + FA3

NT: 17,35 + 17,15 + 28,35

NT: 62,85 pontos

Desclassificado

Instituto Consolidar

NT: FA1 + FA2 + FA3

NT: 15,3 + 19,3 + 24,3 (< 50% da FA.3)

NT: 58,9 pontos

3. FUNDAMENTAÇÃO

Ocorre que ao analisar a matriz de avaliação disponibilizada por esta secretaria, encontramos itens que merecem ser reexaminados conforme a revisão da matriz abaixo, a qual encaminha-se avaliando ponto a ponto de modo a facilitar a análise por parte desta Comissão Interna de Contratos de Gestão:

1. Avalia as ações propostas para a Organização do HUANA			Pontuação Total (25 pontos)					
			Valor Total	Valor Atribuído	Justificativa	Total do quesito	Valor devido	Justificativa
Organização das Atividades	Implantação de Fluxos	Fluxos Operacionais compreendendo circulação em áreas restritivas, externas e internamento.	1,0	0,75	Fluxos Incompletos	4,2 pontos	1,0	Fluxos completamente descritos nas pgs 77-87. Às pgs 36 -76 foram descritos inclusive fluxos de SADT.
		Fluxos para registros e documentos de usuários e administrativos	1,0	0,8	Fluxos confusos		1,0	Fluxos descritos e desenhados das pgs 88-96.
		Fluxo unidirecional para materiais esterilizados	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
		Fluxo unidirecional para roupas	1,0	0,9	Fluxo incompleto		1,0	Fluxo completamente descrito às pgs 99-105. Desde a remoção da roupa suja na unidade geradora até a entrega da roupa limpa.
		Fluxo unidirecional de resíduos de saúde	1,0	0,75	Noções gerais do fluxo, com alguns encaminhamentos incompletos		1,0	Conceitos descritos, fluxos desenhados e explicados às pgs 106-126. Inclusive,

1. Avalia as ações propostas para a Organização do HUANA			Pontuação Total (25 pontos)					
			Valor Total	Valor Atribuído	Justificativa	Total do quesito	Valor devido	Justificativa
Implantação da Gestão								descrito por tipo de resíduo.
	Implantação da Logística de suprimentos	4,0	0,75	Noções gerais, deficiência de acompanhamento do processo, falta de qualificação e fluxos	5,55 pontos	2,0	Foi descrito todo o conceito de como será feito, na PT às pgs 127-133, inclusive com equipe que fará a logística de suprimentos.	
	Política de recursos humanos a ser implementada	3,0	2,0	Aprofundar nas medidas de seleção, monitoramento, avaliação e feedback.		2,0	Mantido	
	Proposta para Regimento Interno do Hospital	1,0	0,8	Constam setores e algumas estruturas que não fazem parte do perfil da unidade; noções gerais		1,0	As estruturas descritas no regimento às pgs 140-152 estão dentro do perfil da Unidade, de acordo com o TR	
	Proposta para Regimento do Serviço de Enfermagem	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido	
	Proposta para Regimento do Corpo Clínico	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido	

1. Avalia as ações propostas para a Organização do HUANA			Pontuação Total (25 pontos)				
			Valor Total	Valor Atribuído	Justificativa	Total do quesito	Valor devido
Implantação de Processos	Proposta de manual de protocolos assistenciais	1,0	0,25	Apresenta apenas a proposição do modelo a ser elaborado e seguido	4,05 pontos	1,0	Tendo em vista que o Instituto não iniciou suas atividades na Unidade Hospitalar, está descrito às pgs 192-194 o modelo que será seguido e implantado. O que pode-se apresentar no momento, é a proposta de manual, caracterizando a metodologia a ser seguida.
	Proposta de manual de rotinas administrativas para o faturamento de procedimentos	1,0	0,8	Atores envolvidos, responsabilidades e sequência dos processos podem ser mais claros		0,8	Mantido
	Proposta de manual de rotinas administrativas para almoxarifado e patrimônio	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
	Proposta de educação em saúde / capacitação	2,0	2,0	-----		2,0	Mantido
Incrementos de Atividades	Em 5% acima das metas anuais (sem elevar custos)	1,0	0,0	Não Apresentou	1,5 pontos	1,0	Quem propõe o aumento de 15%,

1. Avalia as ações propostas para a Organização do HUANA			Pontuação Total (25 pontos)				
			Valor Total	Valor Atribuído	Justificativa	Total do quesito	Valor devido
	Em 10% acima das metas anuais (sem elevar custos)	1,0	0,0	Não Apresentou		1,0	evidentemente fará 5 e 10%.
	Em maior ou igual a 15% acima das metas anuais (sem elevar custos)	1,0	0,0	Não Apresentou		1,0	Na pg 229, propomos o aumento de 15% da meta de urgência.
	Proposição de outras especialidades no perfil da unidade	1,0	0,5	Propôs o acréscimo da Pediatria		1,0	Em momento algum no edital diz o quantitativo mínimo de especialidades a ser incrementado.
	Proposição de projetos assistenciais de saúde e/ou sociais	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
Total geral de pontos obtidos pela O.S para o Item Atividade segundo a CICIP					15,3		
Total geral de Pontos segundo a PT					21,8		

2. Área de Qualidade			Pontuação Total (25 pontos)					
			Valor Total	Valor Atribuído	Justificativa	Total do quesito	Valor devido	Justificativa
Qualidade Objetiva (avalia	Comissão de Controle de	Proposta de Constituição (membros, finalidades)	2,0	2,0	-----	3,9 pontos	2,0	Mantido

2. Área de Qualidade			Pontuação Total (25 pontos)					
			Valor Total	Valor Atribuído	Justificativa	Total do quesito	Valor devido	Justificativa
medidas da proposta de trabalho para implementação de comissões)	Infecção Hospitalar - CCIH	Proposta de Regimento Interno	1,0	0,9	Processo sintético confuso	1,0	0,9	Provavelmente, o analista se equivocou na análise do regimento interno.
		Cronograma de Atividade Anual	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
	Comissão de Revisão de Óbitos	Proposta de Constituição (membros, finalidades)	1,0	0,9	Melhor definição dos membros	2,9 pontos	1,0	Às pgs 252-253 está descrito a composição. Cap III – Da composição
		Proposta de Regimento Interno	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
		Cronograma de Atividade Anual	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
	Comissão de Ética	Proposta de Constituição (membros, finalidades)	1,0	0,5	Apenas residência médica	1,5 pontos	1,0	Às pgs 263-270 está descrita toda a comissão. E não apenas para a área de residência.
		Proposta de Regimento Interno	1,0	0,5	Apenas residência médica		1,0	Às pgs 263-270 está descrita toda a comissão. E não apenas para a área de residência.

2. Área de Qualidade			Pontuação Total (25 pontos)					
			Valor Total	Valor Atribuído	Justificativa	Total do quesito	Valor devido	Justificativa
		Cronograma de Atividade Anual	1,0	0,5	Apenas residência médica	3,0 pontos	1,0	As pgs 271-273 está descrito todo o cronograma a ser seguido.
	Comissão de Farmácia	Proposta de Constituição (membros, finalidades)	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
		Proposta de Regimento Interno	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
		Cronograma de Atividade Anual	1,0	1,0	-----	1,0	Mantido	
	Outras Comissões (Em momento algum fala-se na quantidade de comissão. Em resposta ao pedido de esclarecimento da ABEAS a comissão responde que "a OSS tem liberdade na elaboração da proposta")	Proposta de Constituição (membros, finalidades)	2,0	1,0	Divergência entre a composição de algumas comissões, poucas especificações.	2,5 pontos	2,0	Todas as comissões possuem sua composição muito bem definida.
		Proposta de Regimento Interno	2,0	1,0	Sucinta, com ausência de informações solicitadas em edital.		1,0	Mantido
		Cronograma de Atividade Anual	1,0	0,5	Divergência na frequência e apresentação geral, ausência de informações solicitadas.		1,0	Todas as comissões possuem cronograma bem delimitado e explícito.
Qualidade Subjetiva	Acolhimento	Manual com indicação das formas de notificação, recepção, orientação social e apoio	2,0	1,0	Faltou delimitar a orientação social e o apoio	3,0 pontos	1,0	Mantido

2. Área de Qualidade			Pontuação Total (25 pontos)				
			Valor Total	Valor Atribuído	Justificativa	Total do quesito	Valor devido
Atendimento	psicossocial aos usuários e acompanhantes na emergência conforme Classificação de Risco.			psicossocial aos usuários	2,5 pontos		
	Instrução com definição de horários, critérios e medidas de controle de risco para as visitas aos usuários.	2,0	2,0	-----		2,0	Mantido
	Proposta para a implantação de orientações quanto às formas de acomodação e conduta para os acompanhantes	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
	Proposta para implantação de Serviço de Atendimento ao Usuário com realização periódica de Pesquisa de Satisfação do Usuário, com definição de uso das informações.	1,0	0,5	Horários restritos, dificuldade de acesso, ausência de definição clara do uso de informações.		1,0	Às pgs 413-426 foram descritos todas as metodologias que serão implantadas, inclusive com horário flexível.
	Proposta de como irá organizar o Serviço de Nutrição: número e horários de refeições, organização do pessoal, etc.	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
Total geral de pontos obtidos pela O.S para o Item Qualidade segundo a CICIP						19,3	
Total geral de Pontos segundo a PT						22,9	

3. Qualidade Técnica		Pontuação Total (25 pontos)					
		Valor Total	Valor Atribuído	Justificativa	Total do quesito	Valor devido	Justificativa
Experiência Anterior em Gestão Hospitalar (a mesma unidade hospitalar pontuará somente uma vez no mesmo grupo)	Grupo A) Em unidade de grande porte com mais de 150 leitos de internação	4,0	4,0	-----	6,0 pontos	4,0	Mantido
	Grupo A) Em unidade de médio porte de 70 até 150 leitos de internação e fração	2,0	-----	-----		-----	-----
	Grupo B) Comprovação de gerenciamento em unidade Hospitalar com mais de 50 leitos, por mais de 10 (dez) anos	4,0	-----	-----		-----	-----
	Grupo B) Comprovação de gerenciamento em unidade Hospitalar com mais de 50 leitos, de 5 a 9 anos e 11 meses	2,0	-----	-----		2,0	A diretora adm foi diretora do HDT por 8 anos
	Grupo B) Comprovação de gerenciamento em unidade Hospitalar com mais de 50 leitos, de 2 a 4 anos e 11 meses	1,0	1,0	Comprovação parcial do tempo de gestão		-----	-----
	Grupo C) Comprovação que possui hospital próprio por mais de 10 (dez) anos	4,0	-----	Não apresentou		-----	-----
	Grupo C) Comprovação que possui hospital próprio por mais de 05 (cinco) anos	2,0	-----	Não apresentou		-----	-----
	Grupo D) Qualificação como Organização Social em Goiás e/ou outra Unidade da Federação por mais de 10 (dez) anos	4,0	-----	-----		-----	-----
	Grupo D) Qualificação como Organização Social em Goiás e/ou outra Unidade da Federação de 05 a 9 anos e 11 meses	2,0	-----	-----		-----	-----

3. Qualidade Técnica		Pontuação Total (25 pontos)					
		Valor Total	Valor Atribuído	Justificativa	Total do quesito	Valor devido	Justificativa
	Grupo D) Qualificação como Organização Social em Goiás e/ou outra Unidade da Federação de 01 a 04 anos e 11 meses	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
	Grupo E) Certificado de entidade Beneficente de Assistência Social (CEBAS) ativo e regular	4,0	-----	Não apresentou		-----	-----
Estrutura da Direção	Apresentação de organograma com definição das competências de cada membro do corpo diretivo	1,0	1,0	-----	2,0 pontos	1,0	Mantido
	Titulação de especialistas em administração hospitalar ou saúde coletiva dos membros da diretoria e coordenações, valendo para cada membro o máximo de 0,5 pontos	2,0	1,0	Pontuou em relação à Diretoria Administrativa e Gerente de Enfermagem		1,5	O Diretor geral proposto tem MBA em gestão de saúde
Implementação de Serviços e funcionamento da Equipe Interdisciplinar	Apresentação de quadro de pessoal médico por área de atenção compatível com as atividades propostas no plano de trabalho, constando forma de vínculo, horário e salário.	1,0	0,75	Faltaram especialidades citadas no corpo da proposta	5,75 pontos	0,75	Mantido
	Protocolos assistenciais de atenção médica e rotinas operacionais para os serviços de maior complexidade na medicina como nas emergências e unidades de terapia intensiva de adulto	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
	Protocolos assistenciais de atenção médica e rotinas operacionais para os ambulatórios e enfermarias, destaques para os plantões e sobreavisos.	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
	Apresentação do quadro de metas para a área médica observada em especial as consultas em ambulatório, internações hospitalares e de terapia intensiva.	1,0	-----	Não apresentou		1,0	Quadro de metas consta na pág 26

3. Qualidade Técnica		Pontuação Total (25 pontos)					
		Valor Total	Valor Atribuído	Justificativa	Total do quesito	Valor devido	Justificativa
	Apresentação de quadro de pessoal técnico por área de atividade profissional, compatível com as atividades do plano de trabalho, constando forma de vínculo, horário e salário.	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
	Protocolos de enfermagem (rotinas por nível de qualificação dos profissionais) nas áreas de internação/enfermarias, UTI, central de esterilização e bloco cirúrgico.	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
	Protocolos de enfermagem (rotinas por nível de qualificação dos profissionais) nas áreas de ambulatório e emergência.	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
Implementação e Funcionamento de outros serviços	Instrução para o funcionamento do serviço social com especificação de estrutura, normas e rotinas, definidas as áreas de abrangência, horário e equipe mínima.	1,0	0,9	Clarificar a abrangência, quantitativo mínimo com o perfil da unidade.	4,9 pontos	1,0	As pgs 623-639 está descrito toda a rotina do serviço, isso inclui equipe, área de abrangência, rotinas, principais ações
	Instrução para o funcionamento da equipe de fisioterapia com especificação de normas e rotinas, área de abrangência, horário e equipe mínima.	1,0	0,75	Clarificar a abrangência, quantitativo mínimo com o perfil da unidade e as normas de exigência.		1,0	As pgs 640-647 está descrito toda a rotina do serviço, isso inclui equipe, área de abrangência, rotinas, principais ações

3. Qualidade Técnica		Pontuação Total (25 pontos)					
		Valor Total	Valor Atribuído	Justificativa	Total do quesito	Valor devido	Justificativa
	Normas para o funcionamento do serviço de Administração Geral com especificação de estrutura, normas e rotinas, horário e equipe mínima.	1,0	0,5	Clarificar a abrangência, quantitativo mínimo com o perfil da unidade, horários específicos.	1,0	1,0	Às pgs 656-661 está descrito toda a rotina do serviço, isso inclui equipe, organização, estrutura, atribuições gerais
	Normas para realização dos procedimentos de aquisição, recebimento, guarda e distribuição de materiais no Hospital.	1,0	0,75	Deficiência dos protocolos dos fornecedores.		0,75	Mantido
	Apresentação da padronização de medicamentos e materiais médico hospitalares.	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
	Apresentação de critérios para a contratação de terceiros para os serviços de limpeza e vigilância.	1,0	1,0	-----		1,0	Mantido
Ciência e Tecnologia	Convênio de cooperação técnica com entidades de ensino para desenvolvimento de estágios curriculares, treinamentos e residências.	2,0	0,4	Faltou detalhar e aprofundar a metodologia. Apenas cita a necessidade.	0,9 pontos	1,0	De acordo com resposta dada ao pedido de esclarecimento formulado pela instituição ABEAS, a OSS poderia apresentar o projeto e/ou proposta. O que foi claramente apresentado
	Parcerias com instituições para desenvolvimento de projetos de pesquisa na área da assistência hospitalar e/ou de saúde pública.	1,0	0,25	Explicitar melhor as parcerias e os projetos solicitados.		0,5	
	Apresentação de projeto em educação permanente com vista à capacitação da equipe interdisciplinar da Unidade Hospitalar.	2,0	0,25	Não especifica o projeto, tipos de ações, normas, rotinas a serem implantadas.		1,0	

3. Qualidade Técnica		Pontuação Total (25 pontos)					
		Valor Total	Valor Atribuído	Justificativa	Total do quesito	Valor devido	Justificativa
							na Proposta de Trabalho.
Política de Recursos Humanos	Apresentação de Projeto de desenvolvimento humano com pesquisa periódica de clima organizacional e definição de uso das informações.	1,0	0,25	Superficial, pesquisa de clima não definida, assim como uso da informação.	3,25 pontos	0,5	A pesquisa está muito bem definida às pgs 777-782
	Proposta para estabelecimento de normas para Seleção de Pessoal, Contrato de Trabalho e Avaliação de Desempenho, Sugestão de condutas para combater absenteísmo e estimular produção.	3,0	1,5	Condutas para combater absenteísmo e estimular produção não ficaram evidentes		3,0	Tudo o que foi solicitado no quesito foi explanado às pgs 783-796.
	Registro e controle de pessoal e modelo para escalas de trabalho.	3,0	1,5	Forma de controle não explanada, modelo incompleto.		3,0	Às pgs 797-798 constam escala de trabalho e como será feito o controle.
Metodologia de Projetos	Proposta de trabalho com adequado planejamento, visão de futuro, cronogramas de execução, custos estimados e resultados factíveis.	1,0	0,75	Visão de futuro e cronograma poderiam ser melhor explorados.	1,5 pontos	0,75	Mantido
	Projetos táticos e operacionais a serem realizados a alcançar e definição das estratégias de implantação.	1,0	0,75	Clarificar algumas das estratégias de implantação.		0,75	Mantido
Total geral de pontos obtidos pela O.S para o Item Qualidade Técnica segundo a CICP					24,3		
Total geral de Pontos segundo a PT					32,5		

Total geral de pontos obtidos pela O.S do Somatório segundo a CACP	58,9
Total geral de Pontos segundo a PT	77,2



4. REQUERIMENTOS

Por todo o exposto, pugna-se pela **PROCEDÊNCIA** do presente recurso de modo a **reavaliar** os documentos do ENVELOPE 02: PROPOSTA DE TRABALHO e **retificar** a nota de avaliação atribuída a esta recorrente do patamar de 58,9 para 77,2, conforme os apontamentos acima delineados.

Aguarda deferimento.

Goiânia – GO, 16 de outubro de 2019.

INSTITUTO CONSOLIDAR
CNPJ nº 23.118.640/0001-04
P/P MAIKO SAMUEL VITORINO VILLETE
Advogado
OAB-GO nº 40.786