

**ILUSTRÍSSIMA SENHORA PRESIDENTE DA COMISSÃO INTERNA DE  
CHAMAMENTO PÚBLICO – CICP/GAB/SES-GO DA SECRETARIA DE SAÚDE DO  
ESTADO DE GOIÁS**

**Ref: CHAMAMENTO PÚBLICO Nº 02/2019-SES/GO – PROCESSO Nº  
201900010009255 – MELHOR TÉCNICA – HOSPITAL HUGO Goiânia/GO**

A **PRÓ-SAÚDE ASSOCIAÇÃO BENEFICENTE DE ASSISTÊNCIA SOCIAL E  
HOSPITALAR**, entidade beneficente, filantrópica e sem fins lucrativos, com sede na  
Rua Guaicurus, 563 – Lapa – CEP 05033-001 – São Paulo – SP – Telefax (011) 2238-  
5566 – e-mail [projetos@prosaude.org.br](mailto:projetos@prosaude.org.br) , já devidamente qualificada, por seus  
advogados e procuradores signatários conforme instrumento de mandato já  
colacionados nos autos, vem, respeitosamente, à presença de Vossa Senhoria, com  
amparo na legislação vigente e, especificamente, no item 7.3 do Instrumento de  
Chamamento Público apresentar, tempestivamente, o presente

### **RECURSO ADMINISTRATIVO**

Contra o Resultado preliminar de Julgamento dos documentos de habilitação  
apresentados no Chamamento Público, de número em epígrafe, que inabilitou a Pró-  
Saúde A.B.A.S.H por deixar de atender algumas disposições editalícias,  
consubstanciando-o nas razões abaixo.

## **I - DA TEMPESTIVIDADE**

Conforme estabelecido na legislação e item 7.3 do Edital, o prazo para apresentação de RECURSO é de 05 (cinco) dias úteis e, portanto, se exaure no próximo dia 23/05/2019.

Sendo este o momento de manifestação da participante, ora Recorrente, postula, desde já, seja recebido e conhecido o presente **RECURSO ADMINISTRATIVO**, com seu integral acolhimento, por ser esta a única medida passível de manter a legalidade do procedimento e a competição almejada pelo interesse público.

## **II - DAS RAZÕES RECURSAIS**

### **II.a - A CONTEXTUALIZAÇÃO DOS FATOS**

Objetivando a seleção de organização social para celebração de Contrato de Gestão objetivando o gerenciamento, a operacionalização e a execução das ações e serviços de saúde, em regime de 24 horas/dia, no Hospital Estadual de Urgências de Goiânia Dr. Valdemiro da Cruz- HUGO, a Secretaria de Estado da Saúde tornou público o presente Chamamento Público, de número em epígrafe, a ser julgado pelo critério de MELHOR TÉCNICA.

Após o julgamento do Envelope 1 “Documentos de Habilitação”, realizado por esta D. Comissão Julgadora, foi divulgado o resultado preliminar, declarando inabilitada a PRÓ-SAÚDE, ora recorrente, em razão dos descumprimentos aos itens do Edital e descumprimento à Lei nº 15.503/05.

Entretanto, *data máxima vênia*, a decisão desta D. Comissão deverá ser revista e reformada, ante os flagrantes equívocos realizados no julgamento, conforme será melhor elucidado adiante.

### **II.b - ESTATUTO SOCIAL EM PLENO ACORDO COM AS EXIGÊNCIAS CONTIDAS NA LEI Nº 15.503/05**

Mais uma vez, de forma equivocada, excede a Comissão sua competência ao interpretar como irregular a composição do Conselho de Administração desta

entidade por inadequação à legislação estadual, quando a competência para tal análise deveria estar amparada em parecer exarado pela Procuradoria do Estado, que provavelmente e corretamente entendeu ser regular as previsões estatutárias quando da qualificação da Recorrente no Estado.

A ausência dos membros do Poder Público na composição do Conselho de Administração de sua sede, que trata não somente de questões pertinentes à área pública, mas também à área privada da entidade – cujo Poder Público não possui amparo legal para opinar – não é fato que, por si só, invalida o Estatuto Social da entidade e sua desconformidade com as exigências legais do Estado de Goiás.

Isto porque, da leitura mais atenta ao Estatuto Social, em seu Capítulo IV – Das Dependências, artigo 29, parágrafo primeiro, é possível extrair o preciso atendimento ao artigo 3º, I, “a” da Lei nº 15.503/05, senão vejamos:

#### **CAPÍTULO IV DAS DEPENDÊNCIAS**

**Art. 29.** A Pró-Saúde será estruturada de forma a desenvolver suas atividades em dependências fiscais específicas, podendo ser criadas, mantidas ou fechadas em qualquer parte do território nacional, nos termos do artigo 23, VII, sendo administradas por uma Diretoria local que atuará por procuração.

Parágrafo primeiro - De forma circunscrita a Estados, Municípios ou dependências fiscais específicas, mediante deliberação da Assembleia Geral, poderão ser criados Conselhos de Administração com composição e atribuições pautados pela legislação da localidade.

Parágrafo segundo - O presente Estatuto não altera ou invalida os Conselhos Administrativos preexistentes, regularmente constituídos, que sejam vinculados a dependências fiscais e/ou localidades específicas.

Ora nobres Julgadores, a permissão para a criação de um Conselho de Administração em pleno acordo com as exigências da Lei nº 13.503/05 está prevista e poderá ser criada antes da assinatura do Contrato de Gestão com a indicação do Governo do Estado de Goiás daqueles que irão compor as três vagas destinadas ao Poder Público.

E não poderia ser diferente: exigir um único Conselho de Administração com membros do Poder Executivo do Estado de Goiás poderia cercear e restringir a

participação nos chamamentos públicos daquelas entidades que não se encontram estabelecidas no Estado de Goiás e mesmo aquelas que sediadas no Estado, possuem contratos de gestão com outros municípios do Estado que igualmente exigem a presença de integrantes do seu Poder Executivo no Conselho de Administração.

Caso essa d. Comissão resolva consultar os documentos apresentados pelas Organizações Sociais, quando juntados para o pedido de suas qualificações, constatará que grande parte dos Estatutos Sociais destas entidades, principalmente àquelas com extensa capacidade técnica, preveem a possibilidade de criação de Conselhos de Administração locais.

Quase a totalidade das leis que criam as organizações sociais preveem a presença de membros do Poder Executivo – cuja retirada da exigência chegou a ser prevista no Projeto de Lei Federal que hoje tramita no Congresso Nacional – e a Recorrente possui diversas qualificações por cumpri-las integralmente, inclusive a composição do conselho em razão da previsão do artigo 29 do Estatuto.

Deste modo, é dever da Comissão julgadora reformar sua decisão quanto ao recorrido e, caso assim não entenda, consulta a Procuradoria do Estado quanto a adequação do referido artigo do Estatuto à legislação estadual.

#### **IIc. DO INDEVIDO ENQUADRAMENTO DA PRÓ-SAÚDE NAS VEDAÇÃO CONTIDA NO ITEM 4.4, "D", DO EDITAL**

Causa espanto o julgamento ora proferido por essa D. Comissão, que em um prazo de 02 dias entre procedimentos de seleção diversos, adotou atendimentos diversos a respeito dos mesmos fatos, acertadamente no primeiro certame e de forma equivocada no certame em comento, senão vejamos:

Edital. Em diligências, a CICIP identificou que a OS em questão também se desqualifica em virtude ao enquadramento no item 4.4, alínea "d" do Edital (que trata da vedação da participação ao certame), bem como item 6.18, III do mesmo dispositivo, que elenca as proibições referentes à celebração dos contratos de gestão por parte da SES/GO com as OS, resultado obtido a partir dos Contratos de Gestão nº 120/2010-SES/GO/TA nº 013/2013-SES/GO. A certidão conjunta de débitos mobiliários foi apresentada para o CNPJ da matriz (p.

Não somente as divergências de julgamento apontadas nos causaram espanto, mas também o fato de que esta Recorrente ainda não tomou ciência de nenhuma decisão terminativa de inadimplemento contratual dos contratos referidos, ou seja, que tenham exauridos todos as fases de instrução e defesa na via administrativa reconhecendo a validade dos aludidos descumprimentos.

Não obstante, igualmente também há, no caso, descumprimento de obrigações contratuais do próprio Estado, com repasses pendentes que se encontram em análise da Administração.

Não parece razoável, quiçá legal, alijar esta Recorrente da participação no certame, por ocorrências ainda pendentes de julgamento, bem como calcadas em descumprimentos citados genericamente, sem a análise de sua gravidade, pois a vedação na participação referida se assemelha à suspensão temporária de participação em licitação prevista no artigo 87, III, da Lei nº 8666/93, que demandaria um processo administrativo específico, com direito ao contraditório e ampla defesa e um julgamento aferindo o prazo de suspensão, o que não é o caso em tela.

**Deste modo, a manutenção da decisão proferida por essa D. Comissão ensejará flagrante restrição à competitividade do certame, passível de anulação do procedimento por não atender ao interesse público envolvido de selecionar aquela Organização Social com a melhor técnica para a prestação dos serviços assistenciais na unidade hospitalar objeto do presente, devendo ser reformada.**

#### **IId. DO CUMPRIMENTO INTEGRAL AO ITEM 5.3, "C" DO EDITAL**

Igualmente há divergências dos julgamentos proferidos pela mesma Comissão em procedimentos distintos: Na primeira do hospital HUTRIN há o atendimento desta Recorrente ao referido item editalício, de forma acertada.

No caso em comento, há a ausência dos documentos da Diretoria Estatutária da entidade, que conforme indicado na relação de dirigentes, não faz parte da



direção executiva da Pró-Saúde. Os indicados são todos os membros da Diretoria Executiva da entidade, com amplos poderes de atuação conforme instrumento público de mandato já acostado ao presente procedimento.

Não bastasse, mesmo que remotamente houvesse entendimento diverso desta Comissão, a exigência editalícia poderia ser atendida através de diligência realizada pela Comissão, pois a exigência não compromete em nada as propostas técnicas, financeira e habilitatória apresentadas, tampouco contrariar o interesse público envolvido.

A jurisprudência acerca da necessidade de diligências e seu uso para aclarar os fatos é majoritariamente a tese encontrada, a qual colacionamos entendimentos proferidos pelo Tribunal de Contas da União neste sentido, senão vejamos:

***"[...]nos próximos certames, ao constatar incertezas sobre atendimento pelas licitantes de requisitos previstos em lei ou edital, especialmente as dúvidas que envolvam critérios e atestados que objetivam comprovar a habilitação das empresas em disputa, utilize do seu poder-dever de promover diligências, previsto no art. 43, § 3º, da Lei 8.666/1993, para aclarar os fatos e confirmar o conteúdo dos documentos que servirão de base para tomada de decisão da Administração nos procedimentos licitatórios". (TCU, Acórdão nº 3.418/2014 – Plenário)(g.n.)***

***"Cabe ao pregoeiro o encaminhamento de diligência às licitantes a fim de suprir lacuna quanto às informações constantes das propostas, medida simples que privilegia a obtenção da proposta mais vantajosa e evita a desclassificação indevida de propostas". (TCU - Acórdão 2159/2016 do Plenário)(g.n)***

***"É irregular a inabilitação de licitante em razão de ausência de informação exigida pelo edital, quando a documentação entregue contiver de maneira implícita o elemento supostamente faltante e a Administração não realizar a diligência prevista no art. 43, § 3º, da Lei 8.666/93, por representar formalismo exagerado, com prejuízo à competitividade do certame. (Acórdão 1795/2015 – Plenário)(g.n.)***

Em respeito ao princípio da vinculação ao instrumento convocatório (arts. 3º e 41 da Lei nº 8.666/93), a regra é que os participantes apresentem documentação capaz de refletir, desde logo, o atendimento das condições estabelecidas pela Administração no edital.



No entanto, tendo como finalidade privilegiar a competição mediante a manutenção na disputa de licitantes que tenham entregue documentação omissa/incompleta, a Lei de Licitações legitima a realização de diligências. É o que estabelece o seu art. 43, § 3º.

À luz desse dispositivo, caberá à Administração solicitar maiores informações a respeito do documento apresentado, quando este, por si só, não for suficiente para comprovar o atendimento das condições fixadas no edital. Inclusive, nada obsta que, nesta etapa de diligência, sejam juntados outros documentos que esclareçam ou complementem as informações constantes daqueles apresentados originariamente pelo licitante.

Entender de forma diversa, no sentido de que a mera inclusão de documentos novos já caracteriza a hipótese vedada no § 3º do art. 43 da Lei, pode ensejar o esvaziamento dessa regra. Isso porque, a ideia de esclarecimento e complementação envolve também a comprovação das informações adicionais mediante a oposição de novos documentos. Ao afastar a possibilidade de reunir novos documentos para fins de demonstrar a regularidade e a finalidade do documento originalmente apresentado, restringe-se injustificadamente as atividades inerentes às diligências.

Não bastasse, o item 6.13 do Edital é expresso quanto a possibilidade de juntada de novos documentos caso ausentes ou vícios, *in verbis*;

*6.13. É facultada à Comissão Interna de Chamamento Público - CICIP ou ao Secretário de Estado da Saúde, em qualquer fase do processo de seleção, a promoção de diligências destinadas a esclarecer ou a complementar a instrução do processo, vedada a inclusão posterior de documentos ou informações que deveriam constar originariamente nos envelopes.*

Desse modo, é dever dessa D. Comissão julgadora reformar sua decisão para habilitar a Recorrente, sob pena de eivar de ilegalidades o presente certame e



afrontar os princípios da legalidade, competitividade e razoabilidade que devem imperar nos procedimentos de contratação realizados pela Administração.

## **Ile. DA INDEVIDA HABILITAÇÃO DAS PARTICIPANTES INSTITUTO HAVER E ABEAS**

Em relação ao Instituto Haver, apresentou o cadastro no CNPJ com CNAE primário e secundário incompatível com o objeto do certame. Em que pese a d. Comissão ter alegado não ser o CNAE exigência editalícia – como não foi exigência a composição do Conselho de Administração, mas utilizou-a para inabilitar esta Recorrente – a incompatibilidade do CNAE com a atividade efetivamente exercida é caso grave de ilegalidade e passível de multas elevadas pela Receita Federal tamanha sua importância.

O CNAE é a Classificação Nacional de Atividades Econômicas, sendo um instrumento de padronização nacional dos códigos de atividade econômica e dos **critérios de enquadramento utilizados pelos diversos órgãos da Administração Tributária do país.** É por esta classificação que, dentre outras coisas, se estabelece quais impostos se irá pagar, data de vencimento dos tributos, entre outros. Tão quão importante juridicamente a descrição das atividades no Estatuto Social, igualmente é a devida adequação do CNAE no registro do CNPJ, devendo, portanto, a participante ser inabilitada do certame.

No tocante ao ABEAS – Associação Brasileira de Entidades de Assistência Social, em que pese constar em seu Estatuto Social a previsão de participação de membros do Poder Público, bem como percentuais compatíveis com o exigido na legislação estadual, o atual Conselho Administrativo para o mandato 2019/2023 não atende os percentuais exigidos pelo artigo 3º, I, da Lei Estadual nº 15.503/05, senão vejamos:





* Conselho de Administração		
Associados		Lenir de Oliveira Bandeira
		Fabrizio Gonçalves Cruvinel Veloso
		Regina Celi Fazzio
		Alexandro Alves Pereira Menes
		Waldemar Cardoso Santos
Eleitos pelo Conselho		Clodimar Colla
		Clerve Jose Marquês
		Jussara Banzatto
		Reginaldo Alves de Andrade
Empregado		Matheus Augustus Silva Gontijo
		Mandato 01.03.2019 a 01.03.2023

No quadro acima, verifica-se a seguinte composição e percentuais:

03 (três) membros representantes do Poder Público - <b>vagas não preenchidas e indisponíveis em razão do limite de 10 (dez) membros do Conselho de Administração</b>
Membros natos representantes de entidades de sociedade civil e pessoas de notória capacidade profissional e reconhecida idoneidade moral - <b>40% (4 membros)</b>
Membros eleitos dentro os membros ou <u>associados</u> - <b>50% (5 membros)</b>
Membros indicados ou leitos na forma do Estatuto - <b>10% (1 membro)</b>

Ora, em que pese a previsão em seu Estatuto Social de criação de conselhos administrativos específicos, a Composição do Conselho de Administração vigente não somente é incompatível com a legislação estadual - e diferentemente desta Recorrente, foi considerado habilitado - como também diverge do próprio Estatuto Social, em seu artigo 27, senão vejamos:





# PRÓ-SAÚDE

ASSOCIAÇÃO BENEFICENTE DE  
ASSISTÊNCIA SOCIAL E HOSPITALAR

## Do Conselho de Administração

Art. 27. O Conselho de Administração, órgão de deliberação superior, será composto por 10 (dez) membros, da seguinte forma:

- I- 03 (três) membros representantes do poder público;
- II- 03 (três) membros natos representantes de entidades da sociedade civil;
- III- 01 (um) membro eleito dentre os associados;
- IV- 02 (dois) membros eleitos pelos demais integrantes deste Conselho, dentre pessoas de notória capacidade profissional e reconhecida idoneidade moral;
- V- 01 (um) membro eleito pelos empregados da entidade.

PROSAÚDE - Protocolo nº. 100270 - 10/01/07

Considerando ainda a ausência de previsão no Estatuto quando a possibilidade de alteração da composição do Conselho Administrativo quando vacante as vagas dos membros do Poder Público, tem-se que, além de desrespeitar o quantitativo quanto a membro eleito dentre os associados, também desrespeitou o Estatuto ao deixar de compor o conselho com membros do Poder Público, aparentando que a previsão estatutária tão somente tem o objetivo de induzir a erro essa d. Comissão.

Assim, diante da ilegalidade ora descrita, deve o participante ABEAS ser inabilitado do certame, por inadequação ao artigo 3º, I, da Lei Estadual nº 15.503/05 e invalidade do mandato do Conselho de Administração por inadequação aos termos estatutários.

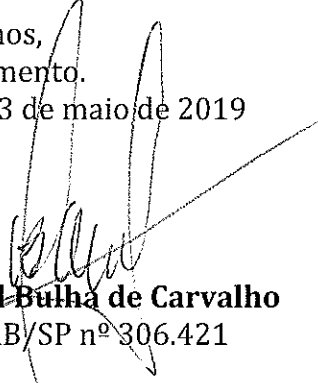
### III – DOS PEDIDOS E REQUERIMENTOS

Deste modo, considerando tudo o que foi versado, pede-se e requer-se o recebimento, admissão e **PROVIMENTO** do presente **RECURSO ADMINISTRATIVO**, com a REFORMA da decisão que inabilitou indevidamente a PRÓ-SAÚDE do certame e REFORMA da decisão que habilitou os participantes ABEAS e INSTITUTO HAVER em razão do descumprimento das exigências previstas no instrumento convocatório.

Por fim ressaltamos que, em razão das graves ilegalidades constatadas e documentalmente comprovadas, é dever desta Recorrente, em respeito a sua política de integridade recentemente implantada em toda a sua estrutura

organizacional, comunicar aos órgãos de controle interno e externo as ocorrências registradas no presente procedimento.

Nestes Termos,  
Pede Deferimento.  
São Paulo, 23 de maio de 2019

  
**Daniel Bulha de Carvalho**  
OAB/SP nº 306.421

**PRÓ-SAÚDE – ASSOCIAÇÃO BENEFICENTE DE ASSISTÊNCIA SOCIAL E  
HOSPITALAR**