

# **11º Fórum Regional de Fortalecimento da Rede +Brasil – Etapa Goiás**

Paulo Henrique Nogueira

Secretário do TCU em Goiás

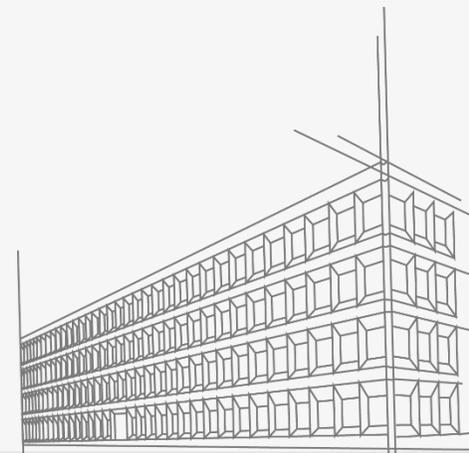
Goiânia, 25 de agosto de 2021

## **Transferências de Recursos da União Atuação do TCU**

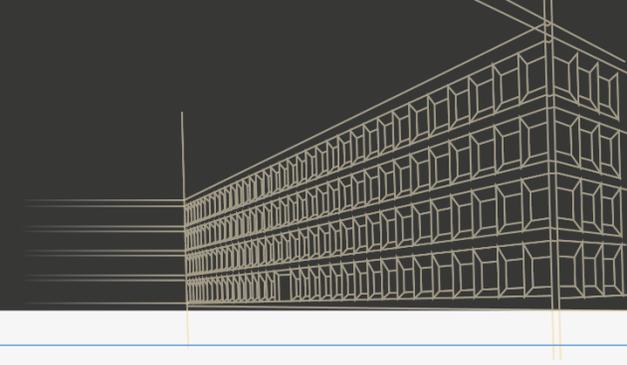
# TCU É PARCEIRO E APOIA A PLATAFORMA E REDE + BRASIL



ACESSO A SISTEMAS



# DISTRIBUIÇÃO DAS ATRIBUIÇÕES



## UNIÃO

- Planeja as Políticas Públicas
- Seleciona os objetos
- Transfere recursos federais
- Monitora e Acompanha

## Estados e Municípios

- Elabora os projetos de aplicação
- Realiza a licitação e contratação
- Fiscaliza a execução
- Arca com a contrapartida (se for o caso)

## Cidadãos

- Controle Social
- Fiscaliza
- Agente de mudança

# ACÇÕES DE CONTROLE DO TCU



**Auditorias  
Operacionais**



**Fiscalizações**



**Representações  
, Denúncias e  
SCN**



# Deliberações do TCU (Resolução TCU 315/2020)



## **DETERMINAÇÃO**

Deliberação de natureza mandamental que impõe ao destinatário a adoção, em prazo fixado, de providências concretas e imediatas com a finalidade de prevenir, corrigir irregularidade, remover seus efeitos ou abster-se de executar atos irregulares.

## **RECOMENDAÇÃO**

Deliberação de natureza colaborativa que apresenta ao destinatário oportunidades de melhoria, com a finalidade de contribuir para o aperfeiçoamento da gestão ou dos programas e ações de governo.

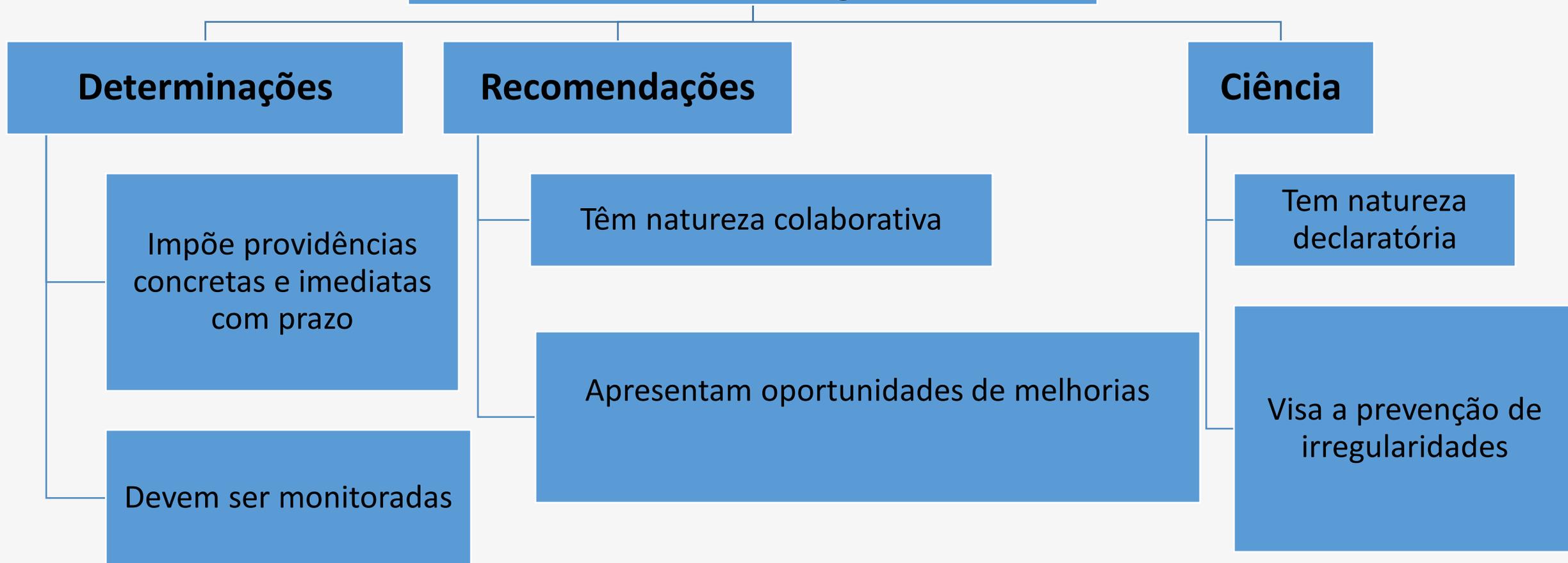
## **CIÊNCIA**

Deliberação de natureza declaratória que científica o destinatário sobre a ocorrência de irregularidade, quando as circunstâncias não exigirem providências concretas e imediatas, sendo suficiente, para fins do controle, induzir a prevenção de situações futuras análogas.

# Deliberações do TCU (Resolução TCU 315/2020)



## Deliberações



# ATUAÇÕES DO TCU



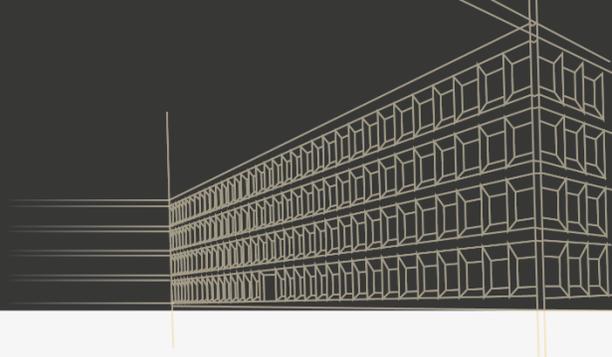
# Acórdão 1.188/2007-TCU-Plenário (Diagnóstico das obras inacabadas financiadas com recursos da União)

**400** obras inconclusas

**130** obras dos órgãos federais (R\$ 1,82 bilhão)

**270** a cargo dos estados e municípios (R\$ 1,52 bilhão)

# Causas da paralisação



## FEDERAIS

- Problemas no “fluxo orçamentário/financeiro” - praticamente 80% dos casos
- Problemas de rescisão contratual - 6,06%
- Inclusão do empreendimento no quadro de bloqueio da LOA - 4,04%
- Problemas de projeto/execução - 4,04%.

## ESTADOS E MUNICÍPIOS

- Interrupções do fluxo orçamentário/financeiro - 39,41% das situações
- Problemas relacionados ao projeto/execução da obra – 18,23%
- Inadimplência do ente beneficiário dos recursos - 16,26%

# Acórdão 1.188/2007-TCU-Plenário



Os problemas associados à realização de empreendimentos por transferências voluntárias de recursos decorre de:

- ✓ falta de padronização da sistemática de acompanhamento de convênios e contratos de repasse;
- ✓ a realização de objetos de convênio relacionados a partes de uma obra que não alcançam funcionalidade quando concluídas separadamente
- ✓ e a falta de continuidade na alocação de recursos para empreendimentos que se iniciam por emendas

# Acórdão 1079/2019-TCU-Plenário

## (ANOP-Obras Paralisadas)



- 38 mil contratos referentes a obras públicas, em 5 bancos de dados do Governo Federal (Caixa Econômica Federal, PAC, MEC, DNIT e FUNASA), com data de maio de 2018.
- 14 mil contratos estavam paralisados. Ou seja, cerca de 37% das obras que deveriam estar em andamento pelo país não tiveram avanço ou apresentaram baixíssima execução nos últimos três meses analisados em cada caso.
- O somatório dos contratos alcançam o investimento de R\$ 144 bilhões, sendo que em torno de R\$ 10 bilhões já foram aplicados sem nenhum benefício à sociedade.

# Acórdão 1079/2019-TCU-Plenário

## (ANOP-Obras Paralisadas)



- 132 bilhões que deixaram de ser injetados na economia.
- Apenas no tocante aos recursos destinados às creches do Programa Proinfância, 75 mil vagas deixaram de ser criadas e oferecidas à população.

**38 mil** contratos de obras públicas

**R\$ 10 bilhões** aplicados em obras paralisadas

**5 bancos de dados** do Governo Federal

CAIXA

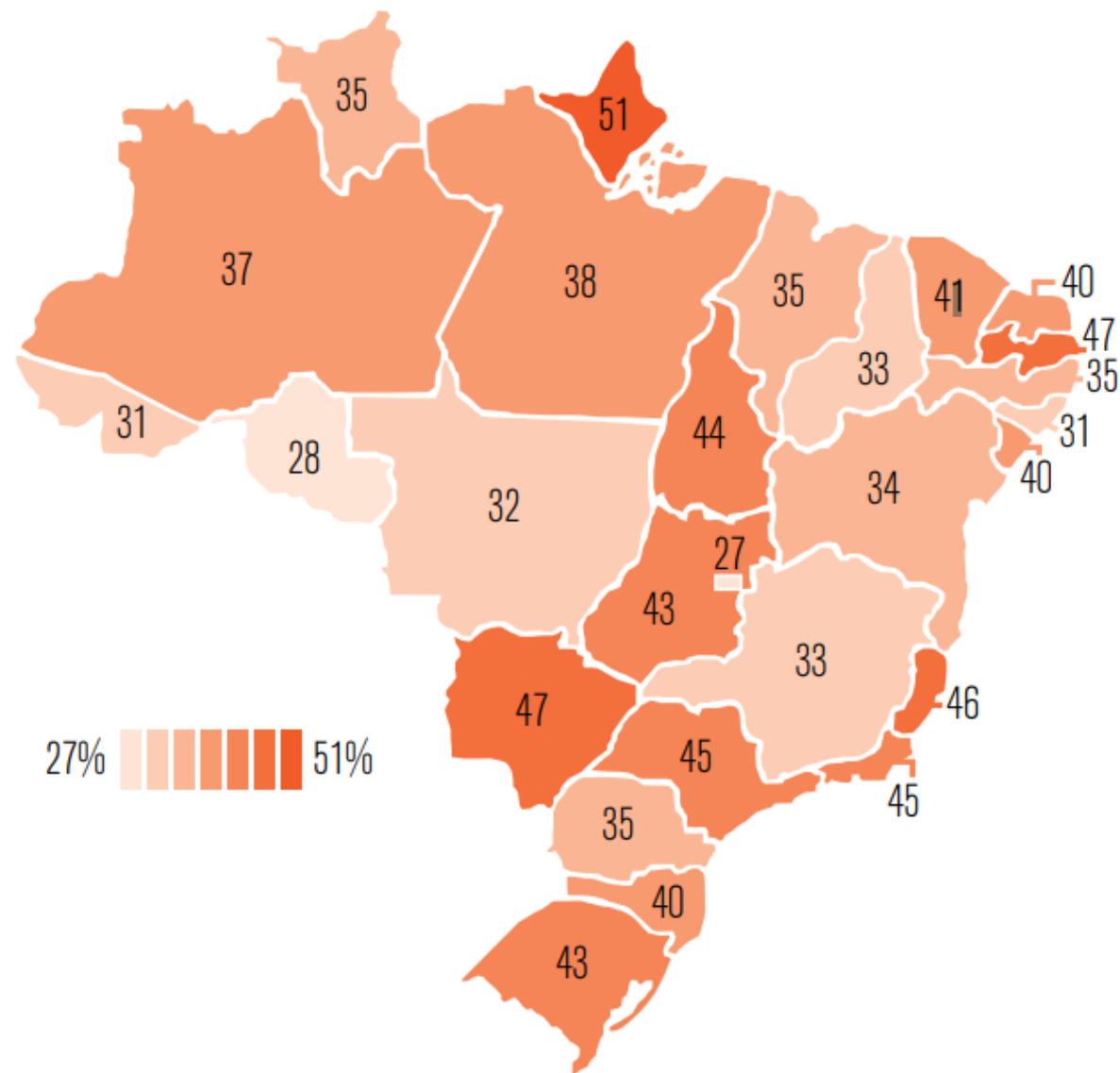
PAC

MEC

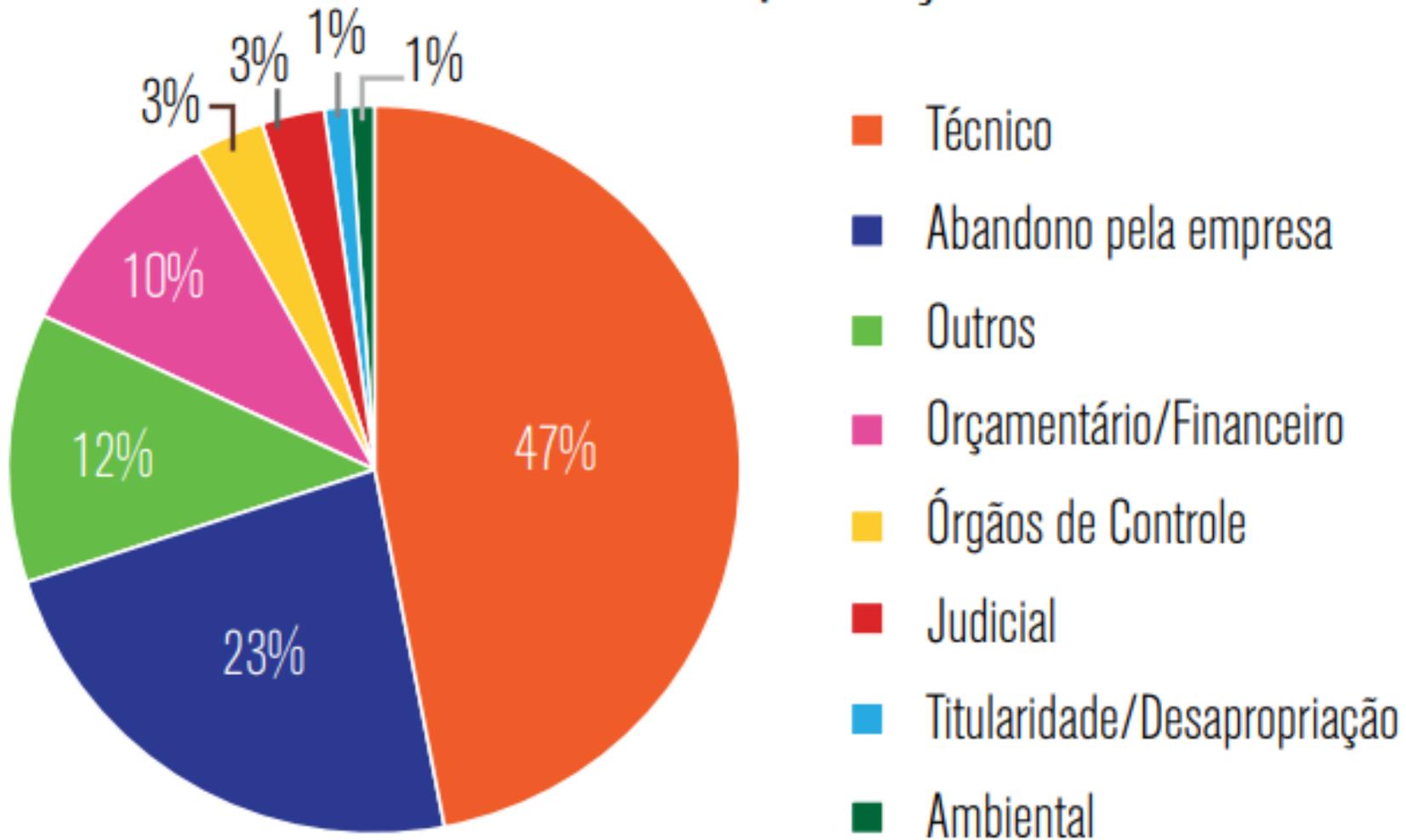
DNIT

FUNASA

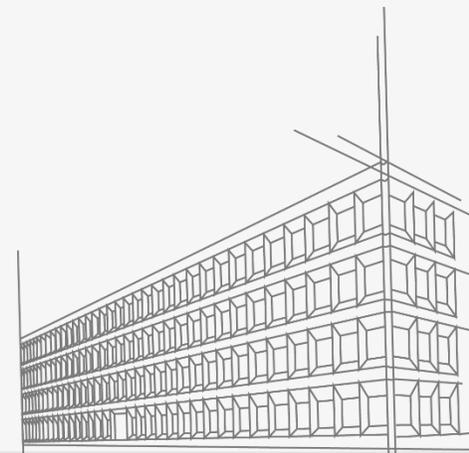
Figura 1 – Mapa de calor dos percentuais de obras paralisadas em cada ente federativo.



## Motivos da paralisação



# Principais causas da paralisação das obras



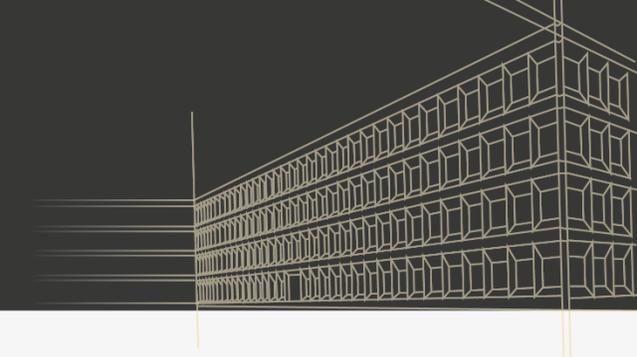
## **As três principais causas da paralisação das obras são:**

- 1) contratação com base em projeto básico deficiente;
- 2) insuficiência de recursos financeiros por parte do estado ou município corresponsável pela obra (contrapartida); e
- 3) dificuldade desses entes subnacionais em gerir os recursos federais recebidos.

**Ou seja, o problema não é falta de recursos federais e sim a falta de um planejamento adequado (elaboração dos estudos de viabilidade e dos projetos) antes do início do empreendimento.**



## O QUE O TCU DECIDIU?



- ✓ **Fortalecer o novo sistema de transferências do Governo Federal (Plataforma + Brasil) e promover maior integração entre ministérios com vistas a compartilhar aspectos positivos dos respectivos sistemas de informações de obras;**
- ✓ **Fortalecer iniciativas de associação de municípios com vistas a suprir as carências técnicas e operacionais existentes;**
- ✓ **Aprimorar o diálogo entre poderes Executivo e Legislativo no processo de alocação orçamentária com vistas a garantir os recursos necessários para finalizar obras iniciadas.**

# Acórdão 1228/2021-TCU-Plenário

(Acompanhamento Obras Paralisadas)



> 7 mil obras  
paralisadas

+ de 11 mil obras  
desapareceram  
dos bancos de dados  
consultados

Dos 27.126 contratos consolidados, o relatório concluiu que cerca de 7 mil se encontram paralisados, representando cerca de 29% das obras que deveriam estar em andamento. Os valores totais previstos destes contratos paralisados somam R\$ 15 bilhões.

# Acórdão 1228/2021-TCU-Plenário

## (Acompanhamento Obras Paralisadas)

- Ao acabar por decreto com o SisPAC, o sistema de obras do PAC que tinha mais de 10,6 mil cadastros, houve uma descentralização das obras para os ministérios, mas a maioria dos órgãos não tem qualquer informação sobre obras em vigor.
- A Caixa Econômica Federal, que é responsável por parte das obras em convênio, informou que o número de obras paralisadas acompanhadas pela entidade passou de 8.771 para 3.797, o que significaria uma redução de cerca de 5 mil contratos. "Ao contrário do que possa parecer, essa redução não reflete necessariamente uma melhora da situação. No diagnóstico anterior, por exemplo, a entidade utilizava diversas classificações para a situação das obras, tais como: adiantada, atrasada, normal, obra iniciada sem execução e paralisada. Atualmente, são divulgadas apenas as obras com execução iniciada e paralisadas."

# Acórdão 2704/2019-TCU-Plenário

## (ANOP-Emendas Parlamentares Individuais Impositivas)

- Auditoria operacional , realizada pelo Tribunal em 2018 , onde foram analisadas os empreendimentos financiados com emendas Parlamentares Individuais Impositivas, localizados em municípios de 13 estados da Federação
- No geral eram pequenas obras de pavimentação urbana, reurbanização e construção de praças e drenagem.
- É importante destacar que dos quatro tipos de emendas parlamentares existentes, o trabalho se ateve especificamente às individuais impositivas, onde todos os parlamentares recebem o mesmo montante, de forma igualitária, e escolhem livremente quais municípios vão receber os recursos.

# Impropriedades:

- ✓ **os municípios não possuem um levantamento prévio de suas necessidades e prioridades**
  - A eficácia da aplicação dos recursos depende do nível de planejamento e articulação dos entes beneficiários com os parlamentares
  - riscos de destinação de recursos públicos advindos de emendas parlamentares para objetos não prioritários.
  - os municípios em geral, especialmente os de pequeno porte (que representam a maioria no país) não possuem um levantamento prévio de suas necessidades e prioridades, realizado com critérios técnicos.



# Impropriedades:

## ✓ Tempo longo para conclusão das obras;

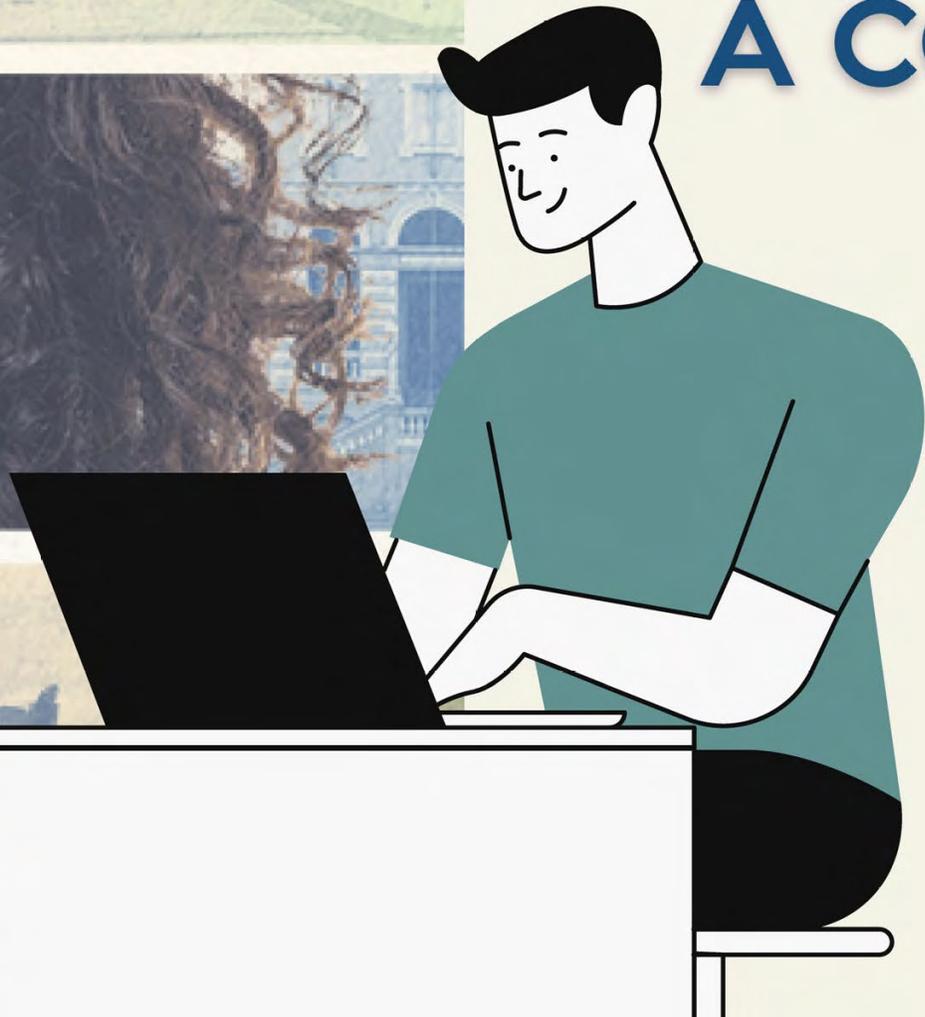
- A complexidade das exigências que são feitas para viabilização dos projetos, como o cumprimento de formalidades jurídicas, normas técnicas e condicionantes ambientais, está muito além da capacidade administrativa da maioria dos municípios brasileiros, que levam tempo extraordinário para se tornarem aptos ao recebimento dos recursos.
- Burocracia regulatória - de acordo com a Caixa, o número de normativos e deliberações que devem ser observados na celebração de contratos de repasse saltou de cerca de 40, em 2007, para mais de 160, em 2016



O TCU na sua missão de aprimorar a administração pública em benefício dos cidadãos e da sociedade tem proferido uma série de determinações aos órgãos setoriais e centrais

- ✓ **Fomentar a transparência dos dados;**
- ✓ **Melhorar os procedimentos e a governança dos órgãos;**
- ✓ **Desenvolver as capacidades dos municípios.**

# CONHEÇA O PROGRAMA NACIONAL DE PREVENÇÃO À CORRUPÇÃO



- Uma iniciativa das Redes de Controle dos Estados, com o patrocínio do TCU, apoio da ENCCLA, ATRICON, ABRACOM, CONACI e Instituto Rui Barbosa
- Visa oferecer as organizações públicas das três esferas, dos três poderes, em todos os estados da federação, a oportunidade de se autoavaliarem quanto à suscetibilidade à fraude e a corrupção
- Disponibiliza uma plataforma de autosserviço, a ser continuamente utilizada pelos gestores, a partir do “marco zero” a ser realizado em 2021
- Conta com um questionário de verificação das práticas instituídas pelas organizações nos mecanismos de prevenção, detecção, investigação, correção e monitoramento



# MAS O DIAGNÓSTICO (“MARCO ZERO”) É SÓ O INÍCIO DO TRABALHO:



Plataforma de autoavaliação estará sempre aberta.



Será dado apoio irrestrito para implantações de programas de integridade.



Serão disponibilizados kits de modelos de controles a serem implantados.



O Plano de ação estará sendo gerenciado continuamente.



Haverá medições bianuais pelas Redes para avaliação da evolução.



Serão ofertados cursos EAD, treinamentos e apoio técnico pelos parceiros.



PROGRAMA  
NACIONAL DE

**PREVENÇÃO**  
**CORRUPÇÃO**

**PARTICIPANTE**

**Poderá ganhar a  
marca de participação  
do PNPC**

**INTEGRIDADE**

**ÉTICA**



**Muito obrigado!**