

ÀS PORTAS DO FUTURO



Estados copiam ajuste de Goiás para contornar a crise; governador envia novas medidas para a Assembleia, novamente se antecipando à previsão de possível colapso nas contas públicas

1 MARCONI VOLTA A DAR EXEMPLO PARA O BRASIL

Após reunião do governador Marconi Perillo com deputados da base aliada, o governo de Goiás encaminha para a Assembleia Legislativa o Programa de Austeridade pelo Crescimento do Estado de Goiás, um conjunto de medidas que visa criar regras de longo prazo para o controle das despesas públicas. O programa é composto por uma Proposta de Emenda Constitucional e quatro projetos de lei. **Página 10**

2 PROGRAMA DE AUSTRIDADE PELO CRESCIMENTO DE GOIÁS

O Brasil passa pela mais grave crise econômica da sua história. O PIB acumula retração superior a 8% nos últimos anos. O Estado de Goiás quer – como sempre fez – contribuir com a retomada dos investimentos e a geração de empregos e renda. O equilíbrio e a sustentabilidade fiscal são o meio para atingir o objetivo neste momento: o de trazer de volta o crescimento e a prosperidade ao País. **Página 11**

PROGRAMA DE AUSTERIDADE PELO CRESCIMENTO DO ESTADO DE GOIÁS

Leia a íntegra da proposta:

O Brasil passa pela mais grave crise econômica da sua história. O PIB acumula retração superior a 8% nos últimos anos. O País empobrece, empregos são perdidos, investimentos não são feitos e a confiança começa a apontar para a frustração nas expectativas de recuperação. Dentre as fontes de incerteza que continuam a turvar esse cenário está a crise dos Estados, que se acentua à medida em que entes como Rio de Janeiro, Rio Grande do Sul e Minas Gerais decretam estado de calamidade financeira e apresentam dificuldades para honrar seus compromissos, em particular o pagamento dos salários e aposentadorias dos seus servidores públicos. O Estado de Goiás quer — como sempre fez — contribuir com a retomada dos investimentos e a geração de empregos e renda. O equilíbrio e a sustentabilidade fiscal são, portanto, o meio para atingirmos o objetivo que nos move neste momento: o de trazer de volta o crescimento e a prosperidade ao nosso País.

O Estado de Goiás vem empreendendo um duro e forte ajuste fiscal desde o final de 2014. O ajuste teve início com uma ampla reforma administrativa, caracterizada pelo emparelhamento da máquina via redução no número de secretarias e extinção e cortes de funcionários comissionados e temporários. A partir de 2015 o ajuste foi aprofundado, com um corte expressivo do orçamento (superior a 30%), contingenciamento de despesas, adiamento de aumentos salariais previamente aprovados e controle rigoroso no crescimento das despesas de pessoal — em particular após a criação do Comitê Emergencial em agosto de 2015. Ao longo de 2016, novas ações de contingenciamento, e um maior controle do orçamento por parte da Junta Orçamentária, garantiriam uma execução orçamentária mais adequada e deverão garantir o cumprimento adequado das metas fiscais de 2016.

Em termos relativos, o ano de 2016 foi melhor do que o ano de

2015. Do ponto de vista orçamentário, o controle foi maior, e também do ponto de vista financeiro conseguiu-se manter uma normalidade, com atrasos (particularmente a fornecedores) em níveis inferiores aos que enfrentamos em 2015. Fatores negativos foram os restos a pagar que representaram uma contaminação do fluxo de caixa deste ano. Não fossem eles, o fluxo financeiro de 2016 fecharia muito próximo do equilíbrio.

Com o fechamento de 2016 com as contas financeiras relativamente sob controle, há que se olhar o futuro. E 2017 pode representar a consolidação do ajuste ou, por outro lado, um retrocesso em relação a tudo que foi feito até aqui. Continuamos tendo nas despesas de pessoal nossa maior fonte de desequilíbrio. Atingimos, no mês de outubro, a insustentável cifra de 78,6% de comprometimento da receita líquida do Tesouro com despesas de pessoal. Somando-se ao pagamento dos serviços da dívida (já renegociada), 93% da receita do Tesouro estão comprometidas na partida, sobrando apenas 7% — o equivalente a R\$80 milhões — para fazer frente a todas as demais obrigações financeiras do Estado. Essa é uma situação insustentável e que inevitavelmente trará de volta os anos passados em que essa mesma relação chegou a superar 100% da receita líquida do Estado (no primeiro semestre de 2015, folha e dívida chegaram a representar 108% da receita líquida do Tesouro), principalmente pelo fato de que a economia está reagindo de forma mais lenta do que era esperado para este segundo semestre — e possivelmente para 2017.

A partir da metade de 2016, tivemos sinais positivos de recuperação. A arrecadação de ICMS mostrou alguma reação e a perspectiva de crescimento contínuo passou a fazer parte das estimativas. Esse cenário, contudo, não se consolidou. Ao contrário, os meses de setembro, outubro e novembro mostraram uma economia mais frágil do que esperávamos, com conse-



Marconi e Ana Carla: com o integral respaldo político e experiência administrativa do governador, a secretária da Fazenda de Goiás implantou o maior e melhor programa de ajuste fiscal do País, copiado por todos os demais 26 Estados e o Distrito Federal

quências sobre a arrecadação de ICMS, assim como a continuidade na queda das transferências governamentais, em particular o FPE (afé excluídos os efeitos da repatriação).

Adicionalmente, há que se entender que não se pode esperar que a recuperação econômica traga proporcional aumento de arrecadação. A base tributária nacional sofreu grave processo de erosão como efeito da guerra fiscal e das isenções

tributárias feitas também a nível federal. A volta do crescimento — em particular um crescimento gradual — não deverá representar proporcional aumento nas receitas de ICMS.

Há, portanto, que se garantir que o Estado de Goiás, por meio do Tesouro Estadual, retome as condições de investimento com recursos próprios, com o objetivo de fomentar o crescimento e o desenvolvimento do Estado. Nesse contexto,

com base no Pacto de Austeridade pela Retomada do Crescimento Econômico e Geração de Empregos, assinado pelos 27 governadores e entregue ao presidente Michel Temer e ao ministro da Fazenda Henrique Meirelles, e tendo em vista a busca da sustentabilidade fiscal para que o Estado de Goiás volte a pleitear garantias e avais para novas operações de crédito com vistas a promover o investimento público

no Estado, o governador Marconi Perillo encaminha à Assembleia Legislativa do Estado de Goiás e apresenta à sociedade goiana uma proposta de medidas de controle estrutural de gastos e ampliação de receita própria:

A Proposta em tela está composta por dois conjuntos distintos de instrumentos legislativos: uma Proposta de Emenda Constitucional e quatro Projetos de Lei.

PROPOSTA DE EMENDA CONSTITUCIONAL

- Proposta de Emenda Constitucional que institui o Novo Regime Fiscal para o Estado de Goiás, visando à consolidação definitiva do ajuste iniciado em 2014 e levado a cabo ao longo dos dois últimos anos em Goiás

Institui para todos os Poderes e Órgãos do Estado de Goiás o Novo Regime Fiscal, com as seguintes premissas:

O novo Regime Fiscal consiste em limitar a despesa primária para o exercício de 2017 ao montante realizado em 2016 acrescido da variação do IPCA para o ano de 2016, ou à variação da Receita

Corrente Líquida (RCL) verificada para o mesmo ano, o que for menor. Para os exercícios posteriores, a limitação não poderá superar o limite referente ao exercício imediatamente anterior, corrigido pela variação do IPCA para o ano de 2016, ou à variação da RCL verificada para o mesmo ano, o que for menor.

Este novo Regime vigorará por 10 anos, podendo ser revisto ao final de 2021, desde que as seguintes condições sejam atendidas:

a) O comprometimento da RCL com despesas de pessoal esteja abaixo do li-

mite de alerta da Lei de Responsabilidade Fiscal (inferior a 90% do teto);

b) O Tesouro Estadual tenha disponibilidade financeira para investir o equivalente a 10% da RCL do Estado;

c) Não haja Restos a Pagar inscritos sem a devida disponibilidade financeira

Além de fundamentais para garantir o cumprimento do teto de gastos, medidas adicionais são adotadas com vistas a controlar o crescimento vegetativo dos gastos com pessoal. O teto aplicável aos servidores do Estado de Goiás fica li-

mitado ao subsídio atualmente vigente para o Ministro do Supremo Tribunal Federal, ainda que este venha a ser corrigido no âmbito federal. O teto poderá ser reajustado a partir de janeiro de 2018, e, anualmente, enquanto durar o presente Regime Fiscal no Estado de Goiás, pela variação do IPCA ou pela variação da Receita Corrente Líquida, o que for menor.

Finalmente, os diversos Fundos estaduais deverão estar obrigatoriamente vinculados à Conta Única do Estado, sendo limitada ao máximo de 50% a reversão dos respectivos recursos à conta do Tesouro Estadual. Essa medida visa

a blindar os recursos dos Fundos e com isso garantir a aplicação mínima de 50% dos seus recursos para investimentos e ações de promoção de desenvolvimento do Estado de Goiás.

O não cumprimento dos limites de crescimento dos gastos ensejará penalidades aos ordenados de despesas dos Poderes e entes autônomos que superarem esses limites, conforme já existe no Executivo. Além disso, a exemplo do que ocorre com a PEC federal, o não cumprimento do teto implicará em vedação de novas despesas, com pessoal e custeio e de renúncia de despesas.

PROJETOS DE LEI

1. Redução de gastos com pessoal e custeio:

a) 20% dos cargos em comissão;

b) 30% de ajuda de custo;

c) 30% de horas extras e gratificações;

d) Transformação de licenças-prêmio em licença-capacidade;

e) Redução da estrutura administrativa;

f) Extinção de Secretarias Executivas de Conselhos;

g) Redução da Estrutura Básica — racionalização de gerências, núcleos e superintendências.

O objetivo aqui é de redução do nível atual de despesas correntes, abrindo espaço para um maior equilíbrio entre despesas e receita.

2. Aumento da contribuição previdenciária do servidor público estadual do Executivo e demais Poderes para 14,25% (atualmente em 13,25%)

O aumento da contribuição visa a controlar o crescimento do déficit previdenciário que hoje monta, somente no Executivo, a R\$ 150 milhões por mês e com isso garantir que os servidores públicos goianos não enfrentarão o risco de não recebimento do benefício no futuro, situação que já aflige aposentados em outros Estados da Federação.

3. Criação do Fundo de Estabilização Fiscal (FEF), a

vigora por 10 anos a partir de 1º de janeiro de 2017, com alíquota única e uniforme de 15%. Estarão sujeitos à contribuição ao FEF todos os incentivos fiscais concedidos à margem do Confaz;

O Fundo de Estabilização Fiscal visa a garantir um ganho de arrecadação ao Estado, que reverterá esses recursos para investimentos e, portanto, em benefício das próprias empresas incentivadas, que hoje sofrem com o desgaste das estradas e demais gargalos em infraestrutura. Não haverá, assim, nenhum impacto sobre produtividade tendo em vista os ganhos que virão com os investimentos que o Estado fará com esses recursos.

4. Proibição para novos Programas de Regularização Fiscal por 10 anos a contar de 1º de janeiro de 2017;

A arrecadação espontânea tem sofrido perdas expressivas em função da expectativa recorrente de Programas de Anistia Fiscal. Essa medida tem como objetivo a manutenção da arrecadação tributária em patamares mais elevados, beneficiando a sociedade como um todo e garantindo um ambiente justo e competitivo.

GABINETE DO GOVERNADOR MARCONI PERILLO
GOVERNO DO ESTADO DE GOIÁS

MARCONI VOLTA A DAR EXEMPLO PARA O BRASIL

Estados copiam ajuste de Goiás para contornar a crise; Governador envia novas medidas para a Assembleia, novamente se antecipando à previsão de possível colapso nas contas públicas



Marconi e equipe discutem medidas com parlamentares

Após reunião do governador Marconi Perillo com os deputados da base aliada na manhã de hoje, o Governo de Goiás encaminha para a Assembleia Legislativa o Programa de Austeridade pelo Crescimento do Estado de Goiás, um conjunto de medidas que visa criar regras de longo prazo para o controle das despesas públicas. O programa é composto por uma Proposta de Emenda Constitucional e quatro Projetos de Lei.

A Proposta de Emenda Constitucional institui um novo regime fiscal para o Estado que objetiva a consolidação definitiva do ajuste que foi iniciado ainda no final de 2014, e que vigora desde então. De acordo com o texto da proposta, o regime limitará a despesa primária para o exercício de 2017 ao montan-

te realizado em 2016, acrescido da variação IPCA para o ano de 2016; ou à variação da Receita Corrente Líquida verificada para o mesmo ano. Vaverá o que for menor. Para os próximos anos, a limitação não poderá superar o limite referente ao exercício imediatamente anterior. O regime estabelecido pela proposta vigorará por 10 anos.

Os quatro projetos de lei dizem respeito à redução de gastos com pessoal e custeio; ao aumento da contribuição previdenciária do servidor público estadual do Executivo e demais poderes; criação do Fundo de Estabilização Fiscal (FEF), com alíquota única e uniforme, ao qual estarão sujeitos todos os incentivos fiscais concedidos à margem do Confaz; e proibição para os novos programas de Re-

gularização Fiscal por 10 anos, a contar de 1.º de janeiro de 2017.

Em nota enviada à imprensa, o Governo de Goiás argumenta que, mediante a mais grave crise econômica da história do país, o governo estadual busca contribuir com a retomada de investimentos e a geração de emprego e renda. "O equilíbrio e a sustentabilidade são, portanto, o meio para atingirmos o objetivo que nos move neste momento: o de trazer de volta o crescimento e a prosperidade ao nosso país. (...) Com o fechamento de 2016 com as contas financeiras relativamente sob controle, há que se olhar o futuro. E 2017 pode representar a consolidação do ajuste, ou, por outro lado, um retrocesso em relação a tudo que foi feito até aqui", diz a nota.

O governador Marconi Perillo reuniu-se com deputados da base aliada hoje de manhã, no Palácio das Esmeraldas, para apresentar as medidas que serão enviadas para votação da Assembleia Legislativa, visando aprofundar o corte de gastos no Estado. A reunião contou com a presença do vice-governador José Eliton, do presidente da Assembleia Legislativa, Hélio de Sousa, e dos secretários Ana Carla Abrão (Fazenda), João Furtado (Casa Civil), Joaquim Mesquita (Gestão e Planejamento), Tayrone Di Martino (Governo), Alexandre Tocan-

tins (Procuradoria-Geral do Estado) e Manoel Xavier (Detran).

Na reunião, que durou cerca de 2 horas e 30 minutos, o governador pediu apoio da base para defesa do projeto, que faz parte de um compromisso nacional assumido pelos Estados, junto ao governo federal, para equilibrar as contas do País. Nos últimos dias, o ele dedicou boa parte de sua agenda para construção de um consenso entre os Poderes, que permita a votação das medidas pelos deputados estaduais ainda deste ano.

O líder do Governo na As-

sembleia Legislativa, José Vitti (PSDB) avaliou, na saída da reunião, que as medidas trazem impacto, mas os deputados devem ter responsabilidade com a governabilidade do Estado. Segundo Vitti, ficou claro na reunião que se as medidas não forem adotadas neste momento, não há dúvida de que num curto espaço de tempo, "o colapso com certeza chegará". Para o líder do Governo, é preciso entender que o Estado precisa se preocupar com os 6 milhões e 700 mil de goianos e não apenas com 150 mil servidores públicos.

Deputados afirmam que população quer medidas de ajuste

Parlamentares afirmam que medidas são necessárias, anunciam apoio ao governador e afirmam que analisarão projetos à luz da gravidade da crise

As medidas são urgentes, necessárias e inadiáveis. Esse é o resumo da opinião dos deputados estaduais da base do governador Marconi, que hoje de manhã tomaram conhecimento dos termos do projeto que o governo envia ao Legislativo, visando aprofundar o corte de gastos no Estado. A reunião durou cerca de duas horas e contou com a participação do vice-governador José Eliton, do presidente da Assembleia Legislativa, Helio de Sousa, e dos secretários Ana Carla Abrão (Fazenda), João Furtado (Casa Civil), Joaquim Mesquita (Gestão e Planejamento), Tayrone Di Martino (Governo), Alexandre Tocantins (Procuradoria-Geral do Estado) e Manoel Xavier (Detran).

O líder do Governo na Assembleia Legislativa, José Vitti (PSDB), avaliou, na saída da reunião, que as medidas trazem impacto, mas os deputados devem ter responsabilidade com a governabilidade do Estado. Segundo Vitti, ficou claro na reunião que se as medidas não forem adotadas nes-

se momento, não há dúvida de que num curto espaço de tempo, "o colapso com certeza chegará". Para o líder do Governo, é preciso entender que o Estado precisa se preocupar com os 6 milhões e 700 mil goianos e não apenas com 150 mil servidores públicos.

Na avaliação do presidente da Comissão de Constituição e Justiça da Assembleia Legislativa, deputado Talles Barreto, ressaltou que as medidas estão sendo tomadas por todos os estados da Federação e são "precauções importantes para que amanhã Goiás tenha um andamento normal". Talles assinalou que os deputados estaduais da base estão preparados para fazer a defesa das medidas na Casa.

"Ou faz ou vira o Rio de Janeiro, o Rio Grande do Sul", avaliou o deputado Manoel de Oliveira. De acordo com ele, "o Brasil está quebrado e alguém precisa fazer alguma coisa". Ele disse ainda que quando tem uma crise, o dinheiro está curto, se não cuidar, passa fome. "O futuro será perigosíssimo se você não cuidar dele agora", arrematou.



Helio de Sousa



Francisco Oliveira



Jean Carlo



José Vitti



Lincoln Tejeta



Lucas Calil



Mané de Oliveira



Eliane Pinheiro



Talles Barreto



Simeyzon Silveira

Para o deputado Lissauer Vieira, de Rio Verde, a situação dos estados é de "falência". A gente sabe que é difícil, é doído, mas são necessárias", afirmou. Navisão do deputado Jean Carlo, as medidas são imprescindíveis para manter a "ordem econômica". Segundo ele, as medidas são adequadas para o momento, porque se não forem adotadas, "o estado quebra".

A mesma percepção tem o deputado Francisco Oliveira, para quem as medidas são importantes para impactar positivamente nas contas do Estado e na boa relação de Goiás com o governo federal. "A bancada votará unida por entender que as medidas são importantes para garantir que a economia de

Goiás continue a ser uma das mais sólidas do País", sustentou. O deputado Lincoln Tejeta considerou as medidas "fundamentais", porque visam beneficiar o conjunto da população e não apenas uma parcela.

O deputado Diego Sorgatto avaliou que as medidas precisam ser tomadas para a "saúde econômica do Tesouro estadual". Com o aprofundamento dos cortes, sustenta, é possível evitar que Goiás chegue a um estado de calamidade pública, como o Rio de Janeiro, Minas Gerais e Rio Grande do Sul.

Para o deputado Virmondes Cruvinel, o momento em que passa hoje o País exige, dos gestores públicos, "foco, planejamento e pensamento de futuro". Para isso, avalia,

é importante que haja um "diálogo permanente" dos estados com o governo federal. "Aqui em Goiás observamos isso também. O governo tem procurado fazer isso ao longo dos anos, um ajuste fiscal, mas com planejamento e pensando principalmente no desenvolvimento do estado, na movimentação e no fortalecimento da economia, na geração de emprego e no aumento inclusivo do PIB", afirmou.

Na avaliação da deputada Eliane Pinheiro, as medidas são "extremamente necessárias" e o ambiente entre os deputados é de "total apoio ao governador". Ela diz ter certeza de que todos os deputados estarão ao lado do governo neste "momento difícil, mas cujas me-

das são fundamentais para o Estado". Também o deputado Lucas Calil ressaltou que Goiás vem se antecipando à crise em função da visão estratégica do governador, que não tem medido esforços nessa hora em que o estado enfrenta os reflexos da crise nacional.

Na reunião, o governador pediu apoio da base para defesa do projeto, que faz parte de um compromisso nacional assumido pelos estados, junto ao governo federal, para equilibrar as contas do País. Nos últimos dias, Marconi dedicou boa parte de sua agenda para a construção de um consenso entre os Poderes, que permita a votação das medidas pelos deputados estaduais ainda deste ano.