

**Parecer N° : 0225/2021 - ASJUR**

**Assunto: Licitação**

**Interessada:** GEREG – Gerência de Regularização Fundiária.

**Processo n.º:** 2020.01031.001895-75.

## **I - RELATÓRIO**

Primeiramente, insta mencionar que a análise a ser feita neste Parecer toma como base as informações contidas no Processo Administrativo Eletrônico n.º 2020.01031.001895-75, e a menção ao número de páginas faz referência à versão consolidada do processo, o qual contém 165 (cento e sessenta e cinco) páginas, quando da emissão deste Parecer.

Trata-se de Processo encaminhado a esta Assessoria Jurídica, por meio do Despacho n° 0350/2021 – CPL, (fl. 165), no qual se requer análise jurídica da legalidade do texto da minuta do Edital de procedimento licitatório na **modalidade Pregão Eletrônico n.º 000/2021, Tipo “Menor Preço por item”** e da minuta do contrato, nos termos do art. 21, alínea “j” e art. 34 do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios da AGEHAB.

Tem por objeto o referido Pregão Eletrônico n.º 000/2021, a **CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA NA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS GRÁFICOS PARA O FORNECIMENTO DE FOLHAS PARA ESCRITURAS EM PAPEL RECICLADO ECOLOGICAMENTE CERTIFICADO PARA ATENDER A DEMANDA DA AGÊNCIA GOIANA DE HABITAÇÃO S/A, CONFORME CONDIÇÕES E DEMAIS ESPECIFICAÇÕES CONTIDAS NO EDITAL E SEUS ANEXOS.**

Abaixo, destacamos os documentos exigidos pela lei e pelo RILCC da AGEHAB, por serem os de maior relevância para a análise do processo:

| <b>EXIGÊNCIA LEGAL</b>  | <b>DOCUMENTO/FOLHAS N.º.</b>   |
|---|--|
| Requisição do objeto pelo setor competente (Acórdão 254/2004 - 2ª Câmara TCU) | Memorando n° 0025/2021 – GEREG (Fl. 46);<br><br>Requisição da Demanda – GEREG n.º 01/2021 (fls. 11/13) |
| Estudos Preliminares  | Fls. 14 a 19   |
| Matriz de Risco (Lei 13.303/2016, artigo 42, § 1º, “d”)                       | Fls. 20/25   |



482299

|   |   |
|---|---|
| Termo de Referência e Anexos  | Fls. 26 a 36, substituído pelo TR de fls. 53/63, substituído pelo TR de fls. 69/79.   |
| Mapa de Risco do TR   | Fls. 37 a 45  |
| Requisição de Despesa   | Requisição de Despesa n.º 0024/2021 – GERE, fls. 02/03, substituída pela Requisição de Despesa n.º 0041/2021, fls. 50/51.   |
| Declaração de Recursos/AGEHAB   | Declaração de Adequação Orçamentária n.º 00176/3194/2021, fls. 65 (R\$ 30.600,00), novamente anexada às fls. 162/163.   |
| Atos de designação da comissão de licitação (RILCC – AGEHAB, artigo 21, parágrafo único, alínea b)  | Portaria n.º 014/2021 – DIRE – AGEHAB, fls. 85/86   |
| Manifestação da Auditoria Interna   | Despacho n.º 618/2021 - AUDIN (fls. 146/149) e Despacho n.º 652/2021, fl. 164.  |
| <b>Exigências do art. 21 do RILCC - AGEHAB</b>  | <b>DOCUMENTO/FOLHAS N.º.</b>  |
| a) pedido de licitação ou solicitação de material;  | Memorando n.º 0025/2021 – GERE (Fl. 46);<br><br>Requisição da Demanda – GERE n.º 01/2021 (fls. 11/13)   |
| b) aprovação da autoridade competente para início do processo, devidamente motivada e analisada sob a ótica da oportunidade, conveniência e relevância para a AGEHAB;   | Despacho n.º 0031/2021 – DICOOPTEC (fls. 47)<br><br>Despacho n.º 0206/2021 – PRES (fls. 48/49)  |
| c) juntada ao procedimento do projeto básico ou termo de referência, conforme o caso, que deverá contar com a realização dos levantamentos, estudos, pesquisas e exames necessários visando a identificação do objeto, prazos, termos e condições mais adequados para sua execução em face da necessidade a ser atendida; | Estudos Preliminares (fls. 14/19)<br><br>TR - última versão, (fls. 69/79)<br><br>Mapa de risco (fls. 20/25 e 37/45)   |
| d) estimativa do valor da contratação, mediante comprovada pesquisa de mercado, na forma prevista neste Regulamento, também fundamentado no artigo 29 e seu parágrafo único, RILCC – AGEHAB;  | Propostas de Preços - <u>ITEM 01</u> :<br><ul style="list-style-type: none"><li>• Amazonas Soluções Gráficas, fl. 08;</li><li>• Sol Gráfica Editora, fl. 09;</li><li>• Diplomata Serviços Gráficos, fl. 68;</li></ul> |
| e) indicação dos recursos orçamentários;  | Declaração de Adequação Orçamentária n.º 00176/3194/2021, fls. 65 (R\$ 30.600,00), novamente anexada às fls. 162/163.   |
| f) juntada do projeto executivo, caso o mesmo já tenha sido elaborado, ficando dispensado quando sua elaboração ficar a cargo da contratada;  | Não exigido   |
| g) definição do critério de julgamento e do regime de execução a serem adotados;  | TR (fls. 69/79)   |

|   |   |
|---|---|
|   | Edital (fls. 92 a 114)  |
| h) definição de direitos e obrigações das partes contratantes;  | TR (fls. 69/79)<br>Minuta do Contrato (fls. 125 a 140)                    |
| i) elaboração da minuta do instrumento convocatório e do contrato, quando for o caso da não utilização dos editais e minutas padrão, ou preenchimento das minutas padronizadas; | Minuta do Edital (fls. 92 a 114) e<br>Minuta do Contrato (fls. 125 a 140) |
| j) aprovação da minuta do instrumento convocatório e de seus anexos pela assessoria jurídica da AGEHAB, quando não forem utilizadas as minutas padronizadas.                    | Tal análise é objeto desta manifestação jurídica;                         |

**É o relato. Passa-se à fundamentação.**

## **II - ANÁLISE JURÍDICA**

Preliminarmente, salientamos que a presente manifestação toma por base, exclusivamente, os elementos que constam, até a presente data, nos autos do processo administrativo em epígrafe. Destarte, incumbe, a esta ASJUR, prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar na análise da conveniência e da oportunidade dos atos praticados no âmbito desta AGEHAB, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnico-administrativa.

Nossa análise cinge-se na avaliação da legalidade e aprovação das Minutas do Edital do Pregão Eletrônico e do Contrato, com fulcro nos arts. 21, alínea “j” e 34 do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios da AGEHAB, aprovado pela 99.<sup>a</sup> Assembleia Geral Extraordinária dos Acionistas da AGEHAB e publicado no Diário Oficial do Estado de Goiás n.º 22.893, de 14 de Setembro de 2018. A íntegra do referido documento encontra-se disponibilizada para consulta no site da AGEHAB ([www.agehab.go.gov.br](http://www.agehab.go.gov.br)), na aba - AGEHAB. Licitações e Contratações.

O art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal de 1988 impõe à Administração Pública que “(...) as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes (...)”. Evidentemente, em se tratando de sociedade de economia mista e, portanto, integrante da Administração Indireta do Estado de Goiás, esta empresa possui o dever de licitar, nos termos do art. 28, da Lei n.º 13.303/2016.

Ressalta-se que, com o advento da Lei n.º 13.303/2016, que dispõe sobre o estatuto jurídico da empresa pública, da sociedade de economia mista e de suas subsidiárias, no âmbito da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, as licitações e Contratos realizados por esta AGEHAB

deverá seguir o que dispõe a acenada lei. Entretanto, o procedimento licitatório analisado, por tratar-se de modalidade prevista em lei esparsa, deverá, concomitantemente, observar as normas previstas na Lei n.º 10.520/2002, que trata da modalidade de licitação denominada Pregão, regulamentado pelo Decreto Estadual n.º 9.666, de 21 de maio de 2020, que aprovou o REGULAMENTO DA LICITAÇÃO NA MODALIDADE DENOMINADA PREGÃO, NAS FORMAS ELETRÔNICA E PRESENCIAL, E O USO DA DISPENSA ELETRÔNICA. (Anexo único).

Referida anuência está sedimentada no art. 32, IV da Lei das Estatais, que expõe no aludido artigo a adoção preferencial da modalidade de licitação denominada pregão. Assim sendo, o procedimento em análise observará além das disposições constantes na Lei n.º 13.303/2016, a Lei n.º 10.520/2002, e demais legislações aplicáveis a matéria.

Nesse sentido, dispõe o art. 32 da Lei n.º 13.303/2016:

Art. 32. Nas licitações e contratos de que trata esta Lei serão observadas as seguintes diretrizes:  
(...)

**IV - adoção preferencial da modalidade de licitação denominada pregão, instituída pela Lei nº 10.520, de 17 de julho de 2002, para a aquisição de bens e serviços comuns, assim considerados aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado;**

Já o art. 12 do RILCC – AGEHAB, previu em seu art. 12 os seguintes procedimentos licitatórios, vejamos:

**Art. 12.** As licitações da AGEHAB, preferencialmente eletrônicas, poderão ser processadas com base nos seguintes procedimentos:

**I. Licitação pelo rito da modalidade Pregão, presencial ou eletrônico;**

II. Licitação pelo modo de disputa aberto;

III. Licitação pelo modo de disputa fechado.

Esclareça-se que o pregão constitui modalidade de licitação, prevista na Lei n.º 10.520, de 17.07.2002, destinada à aquisição de bens e serviços comuns, qualificados no parágrafo único, do art. 1º, do referido ordenamento como ***“aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado”***.

O Decreto Estadual n.º 9.666, de 21 de maio de 2020 prevê em seu art. 1.º, § 2.º que *“As empresas públicas, as sociedades de economia mista e suas subsidiárias, nos termos do regulamento interno de que trata o art. 40 da Lei federal nº 13.303, de 30 de junho de 2016, poderão adotar, no que couber, as disposições deste Decreto.”*

O Regulamento da Modalidade de Licitação Denominada Pregão, foi aprovado, na

forma de Anexo Único ao Decreto n.º 9.666/2020, e em seu art. 1.º dispõe que: *“Este Regulamento estabelece normas e procedimentos relativos à licitação na modalidade pregão, nas formas eletrônica e presencial, para a aquisição de bens e a contratação de serviços comuns, incluídos os serviços comuns de engenharia, e dispõe sobre o uso da dispensa eletrônica, no âmbito do Estado, qualquer que seja o valor estimado da contratação.”*

Já o art. 3º do Regulamento Estadual traz a definição de bens e serviços comuns, bens e serviços especiais e de serviço comum de engenharia, vejamos:

*Art. 3.º Para fins do disposto neste Regulamento, considera-se:*

*(...)*

*II – bens e serviços comuns: bens cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações reconhecidas e usuais do mercado;*

*III – bens e serviços especiais: bens que, por sua alta heterogeneidade ou complexidade técnica, não podem ser considerados bens e serviços comuns, nos termos do inciso II deste artigo;*

*VIII – serviço comum de engenharia: atividade ou conjunto de atividades que necessitam da participação e do acompanhamento de engenheiro habilitado, nos termos da Lei federal nº 5.194, de 24 de dezembro de 1966, e cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pela administração pública, mediante especificações usuais de mercado;*

A presente demanda, visa a contratação de empresa especializada na prestação de serviços gráficos para o fornecimento de folhas para escrituras em papel reciclado ecologicamente certificado para atender a demanda da agência goiana de habitação s/a, conforme condições e demais especificações contidas no edital e seus anexos.

Juntou-se nos autos Estudo Preliminar (fls. 14 a 19), que tem por finalidade assegurar a viabilidade da referida contratação e às fls. 20/25; 37/47 e 152 a 161 foi anexado o Gerenciamento de Riscos do processo de contratação.

A justificativa da necessidade da contratação está consubstanciada na Requisição da Demanda – GERE n.º 01/2021, fls. 11/13 e no Termo de Referência de fls. 69 a 79, nos seguintes termos:

## “2. JUSTIFICATIVA

2.1. Partindo-se da premissa de que a Regularização Fundiária é uma obrigação do Poder Público, que deve implementá-la para atender ao preceito constitucional de garantir a função social da cidade e da propriedade imobiliária urbana; Cabe ao Estado de Goiás, conforme a Lei

20.954/2020, de 30 de dezembro de 2020, tornar realidade o acesso de famílias de baixa renda, ocupando imóveis de propriedade do Estado de Goiás, à cidade como um todo, de forma mais justa e contribuindo para o exercício pleno da cidadania.

2.2. Em seu Art. 1º, a Lei 20.954/2020, diz que “Fica o Poder Executivo estadual, com base nos fundamentos, objetivos e instrumentos disciplinados nesta Lei, autorizado a proceder à regularização fundiária das ocupações de imóveis urbanos de domínio do Estado de Goiás.”

2.3. Sendo assim, para cada escritura entregue utiliza-se 04 (quatro) vias, composta por 03 (três) folhas de papel reciclado ecologicamente certificado. Para os próximos 03 (três) anos estão previstas a entrega de 7.500 (sete mil e quinhentas) escrituras, sendo assim, temos a previsão de aquisição de 90.000 (noventa mil) folhas de papel reciclado ecologicamente certificado para entregar aos beneficiários.”

Quanto à regularidade da fase preparatória da contratação, é necessária a análise dos atos do procedimento com base no art. 21 do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios da AGEHAB, vejamos:

*“Art. 21. A fase preparatória da contratação será instruída em processo administrativo protocolizado e numerado, com os seguintes documentos:*

- a) pedido de licitação ou solicitação de material;*
- b) aprovação da autoridade competente para início do processo, devidamente motivada e analisada sob a ótica da oportunidade, conveniência e relevância para a AGEHAB;*
- c) juntada ao procedimento do projeto básico ou termo de referência, conforme o caso, que deverá contar com a realização dos levantamentos, estudos, pesquisas e exames necessários visando a identificação do objeto, prazos, termos e condições mais adequados para sua execução em face da necessidade a ser atendida;*
- d) estimativa do valor da contratação, mediante comprovada pesquisa de mercado, na forma prevista neste Regulamento;*
- e) indicação dos recursos orçamentários;*
- f) juntada do projeto executivo, caso o mesmo já tenha sido elaborado, ficando dispensado quando sua elaboração ficar a cargo da contratada;*
- g) definição do critério de julgamento e do regime de execução a serem adotados;*
- h) definição de direitos e obrigações das partes contratantes;*
- i) elaboração da Minuta do instrumento convocatório e do Contrato, quando for o caso da não utilização dos editais e Minutas padrão, ou preenchimento das Minutas padronizadas;*
- j) aprovação da Minuta do instrumento convocatório e de seus anexos pela assessoria jurídica da AGEHAB, quando não forem utilizadas as Minutas padronizadas.*

De acordo com o apresentado nos autos, o procedimento licitatório foi regularmente instruído em processo administrativo protocolizado e numerado. O pedido de licitação foi materializado no Memorando n.º 0025/2021 – GEREK, fl. 46, na Requisição de Demanda - GEREK n.º 001/2021, fls. 11/13, e na Requisição de Despesa n.º 0041/2021 – GEREK, fls. 50/51, conforme exigência da alínea “a”.

Verifica-se também que foi autorizada a realização do procedimento, conforme autorização constante do Despacho n.º 0031/2021 – DICOOPTEC (fls. 47) e no Despacho n.º 0206/2021 – PRES (fls. 48/49), atendendo ao disposto na alínea “b”.

A alínea “c” foi atendida com a juntada do Termo de Referência de fls. 69/79, bem como pelos Estudos Preliminares de fls. 14/19, e Mapas de Riscos de fls. 152/161 (última versão).

**Vale ressaltar que as informações de quantidade, qualidade e especificações técnicas dos produtos/serviços constantes do Termo de Referência, são de responsabilidade exclusiva de seu subscritor, não cabendo a esta Assessoria Jurídica a análise de tais aspectos.**

Quanto à estimativa do valor da contratação, alínea “d”, verifica-se que foi obtida pela média dos valores de mercado apresentados por empresas especializadas, conforme justificado pela área demandante – GEREK, em seu estudo preliminar, item 3.5, fls. 14/19, nos seguintes termos

“Foram realizadas cotações com empresas especializadas para execução dos objetos. A cotação de cada empresa está em anexo aos autos e abaixo estão os valores e a média obtida para a compra dos objetos. (Anexos 03, 04, 05 e 06 - Média das Cotações)

| EMPRESA                       | FOLHA PARA ESCRITURA |
|-------------------------------|----------------------|
| DIPLOMATA SERVIÇOS GRAFICOS   | R\$ 0,37             |
| GRÁFICA AMAZONAS              | R\$ 0,30             |
| GRÁFICA SOL e Editora         | R\$ 0,34             |
| <b>Valor médio da unidade</b> | <b>R\$ 0,34</b>      |

Os orçamentos das referidas empresas foram anexados aos autos às fls. 8, 9 e 68. Foi feito o cadastro no ComprasNet sob o n.º 80.188, fls. 82/83, e foi emitido o Despacho n.º 68556/2021 SSL, fls. 84.

Nesse sentido, a estimativa de valor realizada pela Gerência de Regularização Fundiária da AGEHAB está em consonância com o disposto no art. 30 do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e convênios da AGEHAB.

Ademais, o setor solicitante, em consonância também ao que dispõe o art. 31 da Lei n.º 13.303/2016, deve buscar no procedimento licitatório a seleção da proposta mais vantajosa, inclusive no que se refere ao ciclo de vida do objeto, e a evitar operações em que se caracterize sobrepreço ou superfaturamento, observando os princípios da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da eficiência, da probidade administrativa, da economicidade, do desenvolvimento nacional sustentável, da vinculação ao instrumento convocatório, da obtenção de competitividade e do julgamento objetivo.

De fato, presume-se que as especificações técnicas contidas no presente processo, inclusive quanto ao detalhamento do objeto da contratação, suas características, requisitos e avaliação do preço estimado, tenham sido regularmente determinadas pelo setor competente da AGEHAB, com base em parâmetros técnicos objetivos, para a melhor consecução do interesse público.

A indicação dos recursos orçamentários, alínea “e”, foi feita por meio da Declaração de Adequação Orçamentária e Financeira Nº 00176/3194/2021, subscrita pelo Diretor Presidente, Sr. Lucas Fernandes de Andrade, fls. 65 e 162/163, no valor total estimado de R\$ 30.600,00 (trinta mil e seiscentos reais).

Quanto à juntada do Projeto Executivo, alínea “f”, por se tratar de fornecimento de serviços gráficos, por certo, não será necessária sua elaboração.

O critério de julgamento foi definido no item 7 do Edital, (fl. 102), como sendo o de “MENOR PREÇO”, igualmente, o regime de execução/entrega, está especificado no item 6, do Termo de Referência (fls. 69/79), atendendo-se, desta feita, o disposto na alínea “g” do art. 21 do RILCC/AGEHAB.

Os direitos e obrigações das partes contratantes foram definidos no Termo de Referência, item 7 (fls. 69/79), bem como na Minuta do Contrato, fls. 125 a 140, atendendo, portanto, ao disposto na alínea “h”.

As minutas do instrumento convocatório e do contrato previstas na alínea “i”, foram devidamente elaboradas pela Comissão Permanente de Licitação da AGEHAB, conforme se observa às fls. 92 a 114 e 125 a 140 respectivamente.

Quanto à aprovação da minuta do instrumento convocatório e de seus anexos pela assessoria jurídica da AGEHAB, alínea “j”, está sendo atendido por meio do presente parecer.

Quanto à regularidade da fase preparatória do pregão, necessária ainda a análise dos atos do procedimento com base no *art. 8.º do Anexo Único do Decreto Estadual n.º 9.666, de 21.05.2020*, que aprova o regulamento da modalidade de licitação denominada pregão, para a aquisição de bens e serviços comuns, no âmbito do Estado de Goiás. Nesse sentido, verifica-se que foram atendidos, haja vista que estão em consonância com o que dispõe o art. 21 do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios da AGEHAB.

Ademais, foi anexada aos autos a Portaria nº 014/2021 – DIRE – AGEHAB,, onde a Diretoria Executiva da AGEHAB, em atendimento ao disposto no artigo 3.º do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios da AGEHAB, designou o Pregoeiro e sua equipe de apoio, conforme se verifica dos documentos de fls. 85/86, e documentos relativos à formação dos pregoeiros, 87/91.

Com relação ao Preço de Referência do presente procedimento administrativo, destacamos que, de acordo com o Despacho n.º 68556/2021 – SSL, do Núcleo de Suprimentos, Logística e Frotas da Secretaria de Estado de Gestão e Planejamento, fl. 84, o preço referencial para esta licitação é de **R\$ 30.600,00 (trinta mil e seiscentos reais)**, com base na estimativa de preços apresentada pela AGEHAB.

Em cumprimento ao disposto no art. 34 da Lei 13.303/2016 e art. 31 do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios da AGEHAB, **o valor estimado da contratação será sigiloso**, sendo divulgado após a finalização da etapa de lances, conforme disposto no subitem 1.2 do Edital de Licitação (fl. 94).

Cumprе ressaltar que o Edital não publicará o valor estimado para a referida contratação nos termos do art. 34 da Lei 13.303/2016. Entretanto, advertimos que a informação relativa ao valor estimado do objeto da licitação, ainda que tenha caráter sigiloso, será disponibilizada aos órgãos de controle externo e interno, devendo a empresa pública ou a sociedade de economia mista registrar em documento formal sua disponibilização aos órgãos de controle, sempre que solicitado.

Atinente, à participação de Microempresas e Empresas de Pequeno Porte, verifica-se que o Edital de Licitação prevê no item 3 - Das condições de participação, que:

3.1.1. Somente poderão participar deste Pregão Eletrônico Microempresas – ME e Empresas de Pequeno Porte – EPP, nos termos do nos termos do art. 22 Lei Complementar Estadual nº 117/15, que estejam devidamente CADASTRADAS junto ao CADFOR – Cadastro de Fornecedor da Superintendência Central de Compras Governamentais e Logística da Secretaria de Estado da Administração de Goiás e, conseqüentemente, que estiverem devidamente cadastradas (com os status homologado ou credenciado) perante o sistema [www.comprasnet.gov.br](http://www.comprasnet.gov.br) para este Certame.

**Quanto à Minuta do Edital de Licitação - Pregão Eletrônico n.º 000/2021, fls. 92 a 114,** observa-se, salvo melhor juízo, estarem presentes os requisitos estabelecidos no **art. 32 do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios da AGEHAB - RILCC**, de acordo com o quadro abaixo:

| <b>Exigência legislativa:</b>   | <b>Observado na minuta do Edital</b> |
|---|--------------------------------------|
| Artigo 32 do RILCC – AGEHAB - O instrumento convocatório conterá no preâmbulo o número de ordem em série anual, o nome da repartição interessada e de seu setor, a menção da legislação aplicável, o local, dia e hora para recebimento da documentação e proposta;                             | Preâmbulo;                           |
| I. O objeto da licitação;   | Item 1;                              |
| II. A forma de realização da licitação, eletrônica ou presencial;   | Item 4;                              |
| III. O modo de disputa, aberto, fechado ou combinado, os critérios de classificação para cada etapa da disputa e as regras para apresentação de propostas e de lances;  | Preâmbulo; item 5 e 6.               |
| IV. O prazo de apresentação de propostas;   | Item 4;                              |
| V. Os requisitos de conformidade das propostas;   | Item 5;                              |
| VI. Os critérios de julgamento e os critérios de desempate;   | Item 7, subitem 7.7;                 |
| VII. Sem prejuízo do sigilo do valor orçado, que será mantido até o momento definido no edital, o critério de aceitabilidade dos preços unitário e global, conforme o caso, vedada a fixação de preços mínimos, critérios estatísticos ou faixas de variação em relação a preços de referência; | Item 1, subitem 1.2                  |
| VIII. Os requisitos de habilitação;   | Item 8;                              |
| IX. Exigências, quando for o caso: a) de marca ou modelo; b) de amostra; e c) de certificação de qualidade do produto ou do processo de fabricação como requisito para aceitação das propostas na licitação;  | Não se aplica                        |
| X. O prazo de validade da proposta;   | Item 5, subitem 5.9                  |
| XI. Os prazos e meios para apresentação de pedidos de esclarecimentos, impugnações, recursos e contrarrazões;   | Item 9 e 11;                         |
| XII. Os prazos e condições para a entrega ou execução do objeto;  | Item 13;                             |
| XIII. As formas, condições e prazos de pagamento, bem como o critério de reajuste, quando for o caso;   | Item 14;                             |
| XIV. A exigência de garantias e seguros, quando for o caso;   | Não foi previsto no Edital;          |
| <b>§ 1º. ANEXOS:</b>  |                                      |
| I. O termo de referência, o Termo de Referência ou executivo, conforme o caso;  | Anexo I;                             |
| II. A minuta do contrato, quando for o caso;  | Anexo XI;                            |
| III. Cláusulas e obrigações mínimas do documento que substitui o contrato, se for o caso;   | Não se aplica;                       |
| IV. As especificações complementares e as normas de execução.   | Anexos I e II do TR.                 |

**Quanto à minuta do contrato de fls. 125 a 140,** dispõe o art. 132 do RILCC – AGEHAB, que o contrato é o meio no qual se materializa a vontade das partes e deve estabelecer com clareza e precisão as cláusulas mínimas definidas no art. 69, da Lei n.º. 13.303/2016. Neste sentido, confrontando-se os dispositivos da Lei com as Cláusulas da minuta do Contrato anexada aos autos, pondera-se:

| Cláusulas obrigatórias  | Observação   |
|---|--|
| Art. 69. São cláusulas necessárias nos contratos disciplinados por esta Lei. (Lei 13.303/2016)  |  |
| I - o objeto e seus elementos característicos;  | Atendido<br>Cláusulas Primeira   |
| II - o regime de execução ou a forma de fornecimento;   | Atendido<br>Cláusulas Segunda e Terceira.  |
| III - o preço e as condições de pagamento, os critérios, a data-base e a periodicidade do reajustamento de preços e os critérios de atualização monetária entre a data do adimplemento das obrigações e a do efetivo pagamento; | Atendido Parcialmente<br>Cláusula Quinta e Sexta (ver recomendações)   |
| IV - os prazos de início de cada etapa de execução, de conclusão, de entrega, de observação, quando for o caso, e de recebimento;   | Atendido<br>Cláusula Segunda e terceira  |
| V - as garantias oferecidas para assegurar a plena execução do objeto contratual, quando exigidas, observado o disposto no art. 68;   | Não foi exigida garantia   |
| VI - os direitos e as responsabilidades das partes, as tipificações das infrações e as respectivas penalidades e valores das multas;  | Atendido Parcialmente (ver recomendações)<br>Cláusula Oitava e Nona (Obrigações da Contratada e da Contratante); Cláusula Décima Segunda (Das Penalidades e multas). |
| VII - os casos de rescisão do contrato e os mecanismos para alteração de seus termos;   | Atendido<br>Cláusula Décima Terceira (Da Rescisão)<br>Cláusula Décima Quinta (Da alteração contratual)   |
| VIII - a vinculação ao instrumento convocatório da respectiva licitação ou ao termo que a dispensou ou a inexigiu, bem como ao lance ou proposta do licitante vencedor;   | Atendido<br>Cláusula – Do Fundamento Legal   |
| IX - a obrigação do contratado de manter, durante a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações por ele assumidas, as condições de habilitação e qualificação exigidas no curso do procedimento licitatório;     | Atendido<br>Cláusula Oitava, item 8.4  |
| X - matriz de riscos.   | Atendido<br>Cláusula Décima Quarta   |

Serão sugeridas adequações pontuais na redação de algumas cláusulas contratuais, objetivando um maior detalhamento das mesmas, as quais serão especificadas no rol das RECOMENDAÇÕES.

Verifica-se ainda que, a AUDIN – Auditoria Interna da AGEHAB em manifestação conclusiva emitiu o Despacho n.º 0618/2021, fls. 146 a 149, e Despacho nº 652/2021, fl. 164, em que atesta a regularidade do procedimento licitatório e determina o prosseguimento normal da licitação, desde que atendidas às recomendações ali mencionadas.

Por fim, deve-se salientar que a presente manifestação toma por base, exclusivamente, os elementos que constam, até a presente data, nos autos do processo administrativo em epígrafe. Destarte, incumbe a esta ASJUR, prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar na análise da conveniência e da oportunidade dos atos praticados no âmbito da AGEHAB, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnico-administrativa.

### III – RECOMENDAÇÕES

#### A) QUANTO À MINUTA DO CONTRATO:

##### CLÁUSULA QUARTA – DA VIGÊNCIA.

**Item 4.4.** No caso de haver prorrogação, fica resguardado o direito da CONTRATADA ~~à repactuação~~ ao reajuste contratual, após o interregno mínimo de um ano, contados da assinatura do contrato.

##### CLÁUSULA QUINTA – DO VALOR, DOS RECURSOS FINANCEIROS E DO REAJUSTE.

Sugerimos as seguintes inclusões:

**Item 5.1.** O valor total ~~estimado~~ do presente contrato é de R\$ \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_), sendo o valor unitário de R\$ \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_), conforme proposta da contratada datada de \_\_\_\_/\_\_\_\_/\_\_\_\_, parte integrante deste contrato.

5.2. No valor acima estão incluídas todas as despesas ordinárias diretas e indiretas decorrentes da execução do objeto, inclusive tributos e/ou impostos, encargos sociais, trabalhistas, previdenciários, fiscais e comerciais incidentes, taxa de administração, frete, seguro e outros necessários ao cumprimento integral do objeto da contratação.

5.3. O valor acima é meramente estimativo, de forma que os pagamentos devidos à CONTRATADA dependerão dos quantitativos de serviços efetivamente prestados.

5.4. Os preços inicialmente contratados serão reajustados anualmente, a contar da data de assinatura do contrato, de acordo com a variação do INPC - Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo, salvo dispositivo legal que de outro modo discipline a matéria, ou no caso de desequilíbrio econômico-financeiro na relação contratual, devidamente comprovado e acatado pela AGEHAB.

## 5.5. DA DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

5.5.1. A despesa deste contrato correrá por conta da dotação orçamentária n°. XXXXXXXXXXXXXXXX, Natureza de Despesa XXXXX, Fonte XXXX, no valor de R\$ xxx (xxxs), sendo que no exercício seguinte as despesas correrão à conta de Dotações Orçamentárias próprias, consignadas nos respectivos orçamentos-programas, ficando a CONTRATANTE obrigada a apresentar, no início de cada exercício a respectiva nota de empenho estimativa e, havendo necessidade, emitir nota de empenho complementar, respeitada a mesma classificação orçamentária.

### CLÁUSULA DÉCIMA – DA FISCALIZAÇÃO.

Verificar junto à nova Gerência de Regularização Fundiária quem fará a Gestão e Fiscalização do presente contrato, para posterior alteração do conteúdo dos itens 10.1 e 10.2 da Cláusula Décima.

### CLÁUSULA DÉCIMA SEXTA – DA ALTERAÇÃO, DO REAJUSTE E DA REPACTUAÇÃO CONTRATUAL.

Esta Cláusula deve ser excluída, pois o tema DA ALTERAÇÃO CONTRATUAL já se encontra previsto na Cláusula Décima Quinta e o reajuste já consta da Cláusula Quinta, item 5.4.

### B) QUANTO À MINUTA DO TERMO DE REFERÊNCIA:

Recomenda-se que as alterações sugeridas nas Cláusulas da Minuta do Contrato, sejam também alteradas na minuta do Termo de Referência e no Edital, caso tiverem sido reproduzidas nos referidos documentos.

### C) DEMAIS RECOMENDAÇÕES:

1. **Recomenda-se** a aprovação do Termo de Referência pela autoridade competente da AGEHAB, nos termos do que dispõe o § 3.º do art. 23 do RILCC da AGEHAB.
2. **Recomenda-se** que seja observado o valor máximo de contratação de **R\$ 30.600,00 (trinta mil e seiscentos reais)**, constante do Despacho n.º 68556/2021 SSL, fl. 84.

3. **Recomenda-se** que sejam observados e atendidos, no momento oportuno, todos os requisitos legais atinentes a instrução deste Processo Administrativo, arrolados no Parágrafo Único do art. 21 do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios da AGEHAB.
4. **Recomenda-se** que sejam observados e atendidos, no momento oportuno, todos os requisitos legais atinentes a DIVULGAÇÃO e a PUBLICAÇÃO respectivamente, expressos nos arts. 35 e 36 do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios da AGEHAB, bem como na Lei n.º 10.520/2002. Ressalte-se que devem ser observadas as especificidades que se aplicam neste caso concreto, ou seja, licitação na modalidade: pregão eletrônico, critério de julgamento: menor preço.
5. **Recomenda-se** dar publicidade no Diário Oficial do Estado e no sítio eletrônico da AGEHAB na internet, devendo ser observado para a publicidade do Edital o **prazo mínimo de 08 (oito) dias úteis**, conforme art. 4.º, inciso V, da Lei 10.520, de 17 de julho de 2002, por se tratar de aquisição de bens e/ou serviços comuns;
6. **Recomenda-se** que sejam cumpridas as recomendações constantes no Despacho n.º 68556/2021 SSL – do Núcleo de Suprimentos, Logística e Frotas da Secretaria de Estado de Gestão e Planejamento, fl. 84, segundo o qual, há necessidade de informar, imediatamente, ao Cadastro Unificado de Fornecedores – CADFOR, do Núcleo de Suprimentos, Logística e Frotas da Secretaria de Estado de Gestão e Planejamento, qualquer penalidade aplicada ao candidato a cadastramento, ao licitante ou ao contratado conforme disposição expressa contida no art. 12, da Instrução Normativa n.º 004/2011 – GS/SEGPLAN. Quanto às informações posteriores do resultado do procedimento aquisitivo, disposta expressamente no art. 4º, § 2º, do Decreto n.º 7.425/2011, estas devem ser preenchidas no sistema informatizado ComprasNet.GO, pela unidade setorial, imediatamente após a sua conclusão.

#### IV – CONCLUSÃO

**Diante de todo o exposto**, frisando que o presente parecer tomou por base, tão-somente, os elementos que constam, até a presente data, nos autos do processo administrativo em epígrafe, **desde que atendidas TODAS as recomendações contidas neste Parecer**, esta Assessoria Jurídica OPINA pela viabilidade jurídica da Minuta do Edital e do Contrato (fls. 92 a 114 e 125 a 140), **decorrente do Pregão Eletrônico n.º 000/2021**, desta Agência Goiana de Habitação S/A – AGEHAB, por estarem de acordo com os ditames da legislação que rege a matéria.

Ressalte-se que esta Assessoria Jurídica se restringe aos aspectos jurídicos-formais, nos termos já apresentados, pois não lhe compete adentrar à conveniência e à oportunidade dos atos praticados no âmbito desta AGEHAB, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnico-administrativa (fórmulas matemáticas e cálculos).

Salvo melhor juízo, é o Parecer OPINATIVO, que segue para conhecimento e aprovação da Chefia desta **ASJUR**. Após, encaminhem-se os autos à **CPL** para providências cabíveis.

Goiânia, 25 de maio de 2021.

**ANA REGINA DE ALMEIDA**  
**ASSESSORA JURÍDICA - AGEHAB**  
**OAB/GO Nº 18.350**