

Parecer N° : 0162/2021 - ASJUR

Assunto: Dispensa de Licitação – Contratação de empresa para o fornecimento e aplicação de vacina contra a gripe Influenza.

Interessada: Gerência de Gestão de Pessoas.

Processo n°: 2021.01031.000519-53.

I – RELATÓRIO

Primeiramente, insta mencionar que a análise a ser feita neste Parecer toma como base as informações contidas no Processo Administrativo Eletrônico n° 2021.01031.000519-53 e a menção ao número de páginas faz referência à versão consolidada do processo, o qual contém 102 (cento e duas) páginas, quando da emissão deste Parecer.

Trata-se de Processo encaminhado a esta Assessoria Jurídica, por meio do Despacho n.º 0244/2021 – CPL/AGEHAB, fls. 102, no qual se requer análise jurídica acerca da contratação direta por meio de dispensa de licitação, em razão do valor, bem como sobre a minuta da Carta Contrato juntada às fls. 81/95, que será firmado entre a AGEHAB e o SERVIÇO SOCIAL DA INDÚSTRIA – SESI – Departamento Regional de Goiás.

O objeto da presente carta contrato é a prestação de serviços de imunização preventiva contra a gripe INFLUENZA, incluindo fornecimento e gesto vacinal - aplicação de vacinas, em regime de empreitada por preço unitário, das 9:00 às 17:00 horas, ininterruptamente (sem intervalo para o almoço), em 2(dois) dias em datas a serem agendadas com a CONTRTANTE, para todos os empregados da AGEHAB, por ocasião da Campanha de Vacinação contra Gripe – 2021, conforme detalhamento constante do Termo de Referência, fls. 08/16.

Os presentes autos foram instruídos com os seguintes documentos:

1. Memorando n° 288/2021, fl. 02;
2. Estudos Preliminares, fls. 03/05;
3. Termo de Referência, fl. 08/16;
4. Requisição de Despesa n.º 0384/2021-GGP, fls. 17;

5. Propostas de preço das Empresas: CEDIPI, fls. 18/19; Vacina Express, fls. 20/22 e SESI, fls. 23/27;
6. Mapa de Preços/Pesquisa Mercadológica, fl. 29;
7. Despacho nº 0118/2021 – DIRAD (autorizando o prosseguimento do processo), fl. 30;
8. Despacho nº 0550/2021-PRES (autoriza o início do processo), fls. 31/32;
9. Portaria nº 13/2021 – DIRE/AGEHAB, designa os membros da Comissão Permanente de Licitação, fls. 35/36;
10. Solicitação de aquisição – código nº 79.631, referente à aquisição de vacina contra a gripe para elaboração de parecer específico, fls. 37/38;
11. Despacho nº 68041/2021 SSL, em que a Agência Goiana de Habitação submeteu a especificação do respectivo objeto para verificação do Preço Referencial em substituição à estimativa de preços, nos termos do §1º e 2º do art. 4º, do Decreto n.º 7.425/2011 e do incisos I, II e III do Art. 6º do Decreto 7.696/2012, fl. 39;
12. Atestado de capacidade técnica, fl. 41;
13. Portaria nº 066/2004 –GERHC, (designação do Superintendente do SESI), fl. 42
14. Decreto nº 57.375, de 02 de dezembro de 1965 – Aprova o Regulamento do Serviço Social da Indústria - SESI, fls. 43 a 58;
15. Documentos pessoais do Superintendente do SESI, Sr. Paulo Vargas, fl. 59;
16. Certidões de Regularidade Fiscal, fls. 60 a 64;
17. CERTIDÃO – NEGATIVA DE SUSPENSÃO E/OU IMPEDIMENTO DE LICITAR OU CONTRATAR COM A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA, fl. 65;
18. Consulta ao Cadastro de Empresas Inidôneas e Suspensas - CEIS - Portal da transparência, fl. 66/67;
19. DECLARAÇÃO DE ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA Nº 00161/3194/2021, fls. 69/70;
20. Despacho nº 0187/2021 – GEFIN, fl. 71;
21. Solicitação de aquisição – código nº 79.745, referente à aquisição de vacina contra a gripe para elaboração de parecer específico, fls. 72/74;
22. Despacho nº 68159/2021 SSL, em que a Agência Goiana de Habitação submeteu a especificação do respectivo objeto para verificação do Preço Referencial em substituição à estimativa de preços, nos termos do §1º e 2º do art. 4º, do Decreto n.º 7.425/2011 e do incisos I, II e III do Art. 6º do Decreto 7.696/2012, fl. 75/76;
23. Termo de Dispensa de Licitação n.º 002/2021, fls. 77/78;

24. Portaria n.º 096/2017 – DIR. REG. Em 13 de setembro de 2017, dispõe sobre nomeação de empregado para exercer função de confiança, fl. 79;
25. Documentos pessoais da Sr^a Mariana Martins Mesquita, (Diretora do SESI) fl. 80;
26. Minuta da Carta Contrato n.º 000/2021, fls. 81/95;
27. Anexos I da minuta da Carta Contrato, fls. 96/97;
28. Despacho n.º 0453/2021 – AUDIN, fls. 99/100;
29. Despacho n.º 0238/2021 – CPL/AGEHAB, que encaminhou os presentes autos à ASJUR para manifestação quanto à regularidade do procedimento de Dispensa de Licitação, fl. 101.

É o breve relato. Passa-se à fundamentação.

II – FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA

Preliminarmente, salientamos que a presente manifestação toma por base, exclusivamente, os elementos que constam, até a presente data, nos autos do processo administrativo em epígrafe. Destarte, incumbe, a esta ASJUR, prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar na análise da conveniência e da oportunidade dos atos praticados no âmbito desta AGEHAB, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnico-administrativa.

Nossa análise cinge-se na avaliação da legalidade e aprovação da Minuta da Carta Contrato, com fulcro nos arts. 21, alínea “j” e 34 do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios da AGEHAB - RILCC, cujo extrato foi devidamente publicado no Diário Oficial do Estado de Goiás nº 22.893, na data de 14 de setembro de 2018. A íntegra do referido documento encontra-se disponibilizada para consulta no site da AGEHAB (www.agehab.go.gov.br), na aba - AGEHAB. Licitações e Contratações.

Segundo o art. 37, XXI da CF/88, é dever da Administração Pública realizar processo licitatório antes de qualquer contratação de obras, serviços, compras e alienações, **ressalvados os casos especificados na legislação**. O constituinte permite, com este excerto, que o legislador ordinário estabeleça casos de contratação direta, ou seja, sem licitação, sendo, neste caso, admissível a dispensa da licitação.

É evidente que os processos de dispensa e de inexigibilidade de licitação não exigem o cumprimento de todas as etapas formais exigidas em um processo licitatório, porém, devem ser observados os princípios constitucionais da legalidade, impessoalidade, moralidade, igualdade, publicidade e probidade administrativa, impostos à Administração Pública (art. 37, caput, da Constituição Federal).

A Lei nº 13.303/2016, que dispõe sobre o estatuto jurídico da empresa pública, da sociedade de economia mista e de suas subsidiárias, no âmbito da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, em seu artigo 40, determina que as empresas públicas e as sociedades de economia mista deverão publicar e manter atualizado regulamento interno de licitações e contratos, compatível com o disposto nesta Lei.

Assim, esta AGEHAB elaborou o referido Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios, o qual foi aprovado pela 99.^a Assembleia Geral Extraordinária dos Acionistas da AGEHAB e publicado no Diário Oficial do Estado de Goiás n.º 22.893, de 14 de Setembro de 2018, e neste estão previstos os casos de dispensa de licitação em seu artigo 124. Uma das condições de dispensa de licitação, prevista no referido artigo, é em razão do valor. O inciso II do art. 124, prevê que: “*Para serviços e compras de valor até R\$50.000,00 (cinquenta mil reais) e para alienações desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizado de uma só vez.*”

De acordo com o descrito no Termo de Dispensa de Licitação n.º 002/2021, no item IV – Da Razão da Escolha do Contratado, a escolha recaiu sobre a empresa **SESI - SERVIÇO SOCIAL DA INDÚSTRIA – DEPARTAMENTO REGIONAL DE GOIAS, por ser a que ofertou o menor valor unitário de R\$ 58,90 (cinquenta e oito reais e noventa centavos), por cada dose de vacina, perfazendo um total para a quantidade de 140 (cento e quarenta) doses o valor total de R\$ 8.246,00 (oito mil duzentos e quarenta e seis reais).**

A formalização da dispensa de licitação está prevista no artigo 128 do referido Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios da AGEHAB, o qual estabelece que o processo de contratação direta será instruído, no que couber, com os seguintes elementos:

“Art. 128. O processo de contratação direta será instruído, no que couber, com os seguintes elementos:

- I. Numeração sequencial da dispensa ou inexigibilidade;*
- II. Caracterização do objeto e da circunstância de fato ou de direito que autorizou o afastamento da licitação;*
- III. Autorização da autoridade competente;*
- IV. Indicação do dispositivo do Regulamento aplicável;*
- V. Indicação dos recursos orçamentários para a despesa;*

VI. Razões da escolha do contratado;

VII. Proposta, justificativa do preço e, conforme o caso, a apresentação de orçamentos, de consultas aos preços de mercado, cópias de notas fiscais ou cópias de contratos;

VIII. Consulta prévia ao respectivo cadastro, das empresas que estejam cumprindo penas de suspensão ou impedimento de licitar ou contratar com a AGEHAB e no Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS);

IX. Parecer técnico, seguido de Parecer jurídico, emitidos sobre a dispensa ou inexigibilidade, conforme o caso;

X. Documentos de habilitação:

a) Prova de regularidade relativa à Seguridade Social (INSS), relativa ao Fundo de Garantia por Tempo de Serviço (FGTS) e perante a Fazenda Pública do Estado de Goiás;

b) Habilitação jurídica;

c) Documentos de qualificação técnica e econômico-financeira, se for o caso.

§ 1º. Os casos de dispensa e de inexigibilidade de licitação devem ser comunicados à autoridade superior competente, para ratificação e publicação do extrato de contrato na Imprensa Oficial, como condição para eficácia dos atos, ressalvadas as situações que se enquadrem no limite de dispensa em razão do valor, as quais poderão ser publicadas apenas no sítio eletrônico da AGEHAB.

§ 2º. É dispensável o Parecer jurídico na hipótese de dispensa em razão do valor. ”

Seguindo o comando do artigo 128 acima transcrito, analisaremos todos os incisos arrolados no referido artigo, referente à instrução do processo de contratação direta.

Inicialmente, atinente ao previsto no inciso I, sobre a numeração sequencial da dispensa, este está devidamente atendido no próprio Termo de Dispensa de Licitação nº 002/2021 às fls. 77/78.

No que tange ao inciso II, referente à caracterização do objeto e da circunstância de fato ou de direito que autorizou o afastamento da licitação, esta se encontra justificada nos itens I e II do Termo de Dispensa de Licitação nº 002/2021 às fls. 77/78.

Referente à autorização da autoridade competente, prevista no inciso III, verifica-se que, por meio do Despacho nº 0550/2021-PRES, fls. 31/32, foi aprovado o início do presente procedimento licitatório que visa a contratação de empresa para fornecimento de até 140 (cento e quarenta) doses de vacina tetravalente contra a gripe, conforme descrição do Memorando nº 0288/2021-GGP, de Id: 456842. **Entretanto, deverá ser emitida Deliberação de Diretoria autorizando a referida contratação.**

Em relação ao conteúdo do inciso IV, sobre a indicação do dispositivo do Regulamento aplicável, verifica-se que o Termo de Dispensa de Licitação nº 002/2021, fl. 77/78, traz referida indicação no seu item II, qual seja, art. 124, inciso II do RILCC da AGEHAB e art. 29, inciso II da Lei 13.303/2016.

Sobre a indicação dos recursos orçamentários para a despesa, prevista no inciso V, consta na DECLARAÇÃO DE ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA Nº 00161/3194/2021, fls. 69/70, que a despesa objeto do presente processo tem adequação orçamentária e financeira com a Lei Orçamentária Anual, compatibilidade com o Plano Plurianual e com a Lei de Diretrizes Orçamentárias, sendo o valor estimado para despesa no exercício de 2021, de R\$ 13.029,82 (treze mil e vinte e nove reais e oitenta e dois centavos).

Alusivo ao conteúdo do inciso VI, atinente às razões da escolha do contratado, o aludido Termo de Dispensa de Licitação nº 002/2021, fls. 77/78, no item IV, contempla referidas razões.

No tocante ao descrito no inciso VII, referente à proposta, justificativa do preço e, conforme o caso, a apresentação de orçamentos, de consultas aos preços de mercado, cópias de notas fiscais ou cópias de contratos, o comando deste inciso foi obedecido, consoante às propostas juntadas nos presentes autos, a saber: Proposta de preços da Empresa CEDIPI, fls. 18/19; Vacina Express, fls. 20/22 e SESI, fls. 23/27.

Com relação ao Preço de Referência do presente procedimento administrativo, destacamos que, de acordo com o Despacho n.º 68159/2021 SSL, do Núcleo de Suprimentos, Logística e Frotas da Secretaria de Estado de Gestão e Planejamento, fl. 75/76, o preço referencial para esta licitação é de **R\$ 8.246,00 (oito mil, duzentos e quarenta e seis reais)**.

Relativo ao comando do inciso VIII, que estabelece consulta prévia ao respectivo cadastro, das empresas que estejam cumprindo penas de suspensão ou impedimento de licitar ou contratar com a AGEHAB e no Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (CEIS), verifica-se que referida consulta foi juntada nos presentes autos às fls. 65 e 66, não sendo verificado nenhum registro em

nome da referida empresa.

No que diz respeito ao inciso IX, que elenca a necessidade de parecer técnico, verifica-se que foi justificada a presente contratação por meio do Termo de Referência, fl. 08/16, nos seguintes termos:

“2. DA JUSTIFICATIVA

2.1. A Influenza ou gripe é uma doença considerada um problema de saúde pública visto que sua incidência anual é bastante alta em todos os segmentos da população, inclusive nos trabalhadores.

2.2. A contratação visa atender a campanha anual de vacinação antigripal realizada por esta Agência e justifica-se pela necessidade de se adotar medidas preventivas com a finalidade de reduzir o absenteísmo no trabalho decorrente das complicações causadas pela gripe.”

Quanto à exigência de Parecer Jurídico, (segunda parte do inciso IX), está sendo cumprida com a emissão deste parecer.

Por fim, quanto ao inciso X, que trata dos Documentos de Habilitação:

- a) Prova de regularidade relativa à Seguridade Social (INSS), relativa ao Fundo de Garantia por Tempo de Serviço (FGTS) e perante a Fazenda Pública do Estado de Goiás;
- b) Habilitação jurídica;
- c) Documentos de qualificação técnica e econômico-financeira, se for o caso.

Verifica-se que foram anexadas as seguintes certidões:

1. Certificado de Regularidade do FGTS – CRF, fl. 60;
2. CERTIDÃO NEGATIVA DE DÉBITOS TRABALHISTAS, fl. 61;
3. Certidão Municipal, fl. 62;
4. Certidão Estadual, fl. 63;
5. Certidão Federal – Tributos Federais, inclusive INSS, fl. 64.

Quanto à habilitação jurídica, foram anexados os documentos de fls. 42 a 59 e 79 e 80 dos autos.

Já quanto à qualificação técnica, foi anexado aos autos o Atestado de Capacidade Técnica emitido pela CAIXA DE ASSISTENCIA DOS EMPREGADOS DA SANEAGO – CAESAN,

conforme se verifica à fl. 41.

Quanto à minuta da Carta Contrato de fls. 81 a 95, dispõe o art. 132 do RILCC – AGEHAB, que o contrato é o meio no qual se materializa a vontade das partes e deve estabelecer com clareza e precisão as cláusulas mínimas definidas no art. 69, da Lei n.º. 13.303/2016. Neste sentido, confrontando-se os dispositivos da Lei com as Cláusulas da minuta do Contrato anexada aos autos, pondera-se:

Cláusulas obrigatórias	Observação
Art. 69. São cláusulas necessárias nos contratos disciplinados por esta Lei. (Lei 13.303/2016)	
I - o objeto e seus elementos característicos;	Atendido Cláusula Primeira
II - o regime de execução ou a forma de fornecimento;	Atendido Cláusula Segunda e Terceira
III - o preço e as condições de pagamento, os critérios, a data-base e a periodicidade do reajustamento de preços e os critérios de atualização monetária entre a data do adimplemento das obrigações e a do efetivo pagamento;	Cláusula Quinta (Do valor), Cláusula Sexta (Das condições de pagamento)
IV - os prazos de início de cada etapa de execução, de conclusão, de entrega, de observação, quando for o caso, e de recebimento;	Cláusula Terceira
V - as garantias oferecidas para assegurar a plena execução do objeto contratual, quando exigidas, observado o disposto no art. 68;	Não exigida
VI - os direitos e as responsabilidades das partes, as tipificações das infrações e as respectivas penalidades e valores das multas;	Atendido Cláusula Décima e Décima Primeira. (Obrigações das partes) Cláusula Décima Segunda (Das penalidades e multas)
VII - os casos de rescisão do contrato e os mecanismos para alteração de seus termos;	Atendido Cláusula Décima Terceira ((Da Inexecução e da Rescisão) Cláusula Décima Quinta (Da Alteração do Contrato)



VIII - a vinculação ao instrumento convocatório da respectiva licitação ou ao termo que a dispensou ou a inexigiu, bem como ao lance ou proposta do licitante vencedor;	Atendido Cláusula – Do Fundamento Legal
IX - a obrigação do contratado de manter, durante a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações por ele assumidas, as condições de habilitação e qualificação exigidas no curso do procedimento licitatório;	Atendido Cláusula Décima, item 10,6
X - matriz de riscos.	Não exigida

Serão sugeridas adequações pontuais na redação de algumas cláusulas contratuais, objetivando um maior detalhamento das mesmas, as quais serão especificadas no rol das RECOMENDAÇÕES.

Verifica-se ainda que, a Auditoria Interna – AUDIN/AGEHAB manifestou-se pelo prosseguimento do feito por meio do Despacho nº 0453/2021-AUDIN, fls. 99/100, ocasião em que apontou algumas solicitações a serem cumpridas.

Por fim, ressalta-se que a presente manifestação toma por base, exclusivamente, os elementos que constam, até a presente data, nos autos do processo administrativo em epígrafe. Destarte, incumbe a esta ASJUR, prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar na análise da conveniência e da oportunidade dos atos praticados no âmbito da AGEHAB, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnico-administrativa.

III – RECOMENDAÇÕES

A) Quanto à Minuta da Carta Contrato:

Uniformizar o horário de vacinação previsto nas Cláusulas Primeira e Terceira, tendo em vista que na Cláusula Primeira consta o horário das 9 às 17 horas e na Cláusula Terceira consta como horário de vacinação das 9 às 16 h.

B) Demais Recomendações:

1. Recomenda-se a aprovação do Termo de Referência em observância ao disposto no art. 23, § 3.º do RILCC da AGEHAB.

2. **Recomenda-se** seja anexado aos autos os documentos exigidos no item 07 do Termo de Referência, bem como o ateste de conformidade da Área Demandante.

3. **Recomenda-se** o cumprimento do teor do Despacho n.º 68159/2021 – SSL, emitido pela Secretaria de Estado de Gestão e Planejamento do Estado de Goiás, fls. 75/76, referente à necessidade de informar, imediatamente, ao Cadastro Unificado de Fornecedores - CADFOR, do Núcleo de Suprimentos, Logística e Frotas - NUSLF, qualquer penalidade aplicada ao candidato a cadastramento, ao licitante ou ao contratado conforme disposição expressa contida no **art. 12, da Instrução Normativa n.º 004/2011 – GS/SEGPLAN. Outrossim**, quanto à informação posterior do resultado do procedimento aquisitivo, disposta expressamente no **art. 4º, § 2º, do Decreto n.º 7.425/2011**, esta deve ser preenchida no sistema informatizado ComprasNet.GO pela unidade setorial imediatamente após a sua conclusão. Tal procedimento deve ser obedecido mesmo nos casos de dispensa, inexigibilidade de licitação ou aditivo contratual.

4. **Recomenda-se** o cumprimento integral do teor do inciso X, artigo 128 do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios da AGEHAB, referente aos documentos de habilitação descritos no nas alíneas “a”, “b” e “c” deste inciso, a saber: a) Prova de regularidade relativa à Seguridade Social (INSS), relativa ao Fundo de Garantia por Tempo de Serviço (FGTS) e perante a Fazenda Pública do Estado de Goiás; b) Habilitação jurídica (prevista no artigo 64 do referido Regulamento); c) Documentos de qualificação técnica e econômico-financeira, se for o caso.

5. **Recomenda-se** também, o cumprimento da Regularidade Fiscal, prevista nos incisos do artigo 65 do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios da AGEHAB.

6. **Recomenda-se** que seja feita a comunicação à autoridade superior, para ratificação e publicação do extrato do contrato no site da AGEHAB – www.agehab.go.gov.br, em conformidade com o teor do § 1º do artigo 128 do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios da AGEHAB.

7. **Recomenda-se**, por fim, a necessidade de atualização dos documentos que, porventura, se encontrem com o prazo de validade vencido, tendo em vista que deverão estar válidos na data da celebração do Contrato, tendo em vista, a obrigação da Contratada de manter, durante toda a execução do Contrato, em compatibilidade com as obrigações por ela assumidas, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas no momento da celebração.



IV – CONCLUSÃO

Diante de todo o exposto, frisando que o presente parecer tomou por base, tão-somente, os elementos que constam, até a presente data, nos autos do processo administrativo em epígrafe, **desde que atendidas TODAS as recomendações contidas neste Parecer**, esta Assessoria Jurídica OPINA pela viabilidade jurídica da Minuta da Carta Contrato nº 000/2021 (fls. 81/95), decorrente da Dispensa de Licitação nº 002/2021, desta Agência Goiana de Habitação S/A – AGEHAB, por estarem de acordo com os ditames da legislação que rege a matéria.

Ressalte-se que esta Assessoria Jurídica se restringe aos aspectos jurídicos-formais, nos termos já apresentados, pois não lhe compete adentrar à conveniência e à oportunidade dos atos praticados no âmbito desta AGEHAB, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnico-administrativa (fórmulas matemáticas e cálculos).

Salvo melhor juízo, é o Parecer OPINATIVO, que segue para conhecimento e aprovação da Chefia desta **ASJUR**. Após, encaminhem-se os autos à **CPL** para providências cabíveis.

Goiânia, 09 de abril de 2021.